

泉州经济技术开发区管理委员会文件

泉开管〔2026〕10号

泉州经济技术开发区管理委员会关于印发 泉州经济技术开发区国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要的通知

区直各部门、单位：

《泉州经济技术开发区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经第13次党政会研究通过，现印发给你们，请认真组织实施。

泉州经济技术开发区管理委员会

2026年9月10日

（此件主动公开）

泉州经济技术开发区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

目 录

前 言	1
一、发展基础	1
(一) 发展成效	1
(二) 薄弱环节	3
(三) 发展环境	5
二、总体思路	9
(一) 指导思想	9
(二) 基本原则	9
(三) 发展目标	11
三、发展路径	13
(一) 强化创新驱动引领发展	13
(二) 促进制造业高质量发展	15
(三) 推进生产性服务业提质	20
(四) 优化空间科学高效利用	22
(五) 加快推进绿色低碳发展	23
(六) 拓展园区开放合作维度	24
(七) 提升营商环境品牌效应	28
(八) 加速城市功能品质提升	30
(九) 深化改革赋能管理创新	33
(十) 推动社会事业稳步发展	35
(十一) 筑牢安全发展底线	37
四、保障措施	40
(一) 加强组织领导	40
(二) 优化政策协调	40
(三) 实施项目带动	41
(四) 强化资金保障	41
(五) 强化监督考核	42

前言

“十五五”时期（2026—2030年）是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键起步期，也是泉州经济技术开发区（以下简称“开发区”）实现跨越式发展、迈向更高能级的决定性阶段。面对深刻变化的国内外环境与发展新要求，开发区将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕推进中国式现代化大局，肩负国家级经济技术开发区“改革开放排头兵”的历史重任。开发区严格对标《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》及国家“十五五”规划纲要关于“建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基”的战略部署，牢牢把握创新驱动、产业升级、开放合作、改革赋能四大战略方向，以推动高质量发展作为首要任务，发展新质生产力作为核心着力点。通过强化科技创新与产业创新深度融合这一根本路径，开发区正全力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，坚持智能化、绿色化、融合化方向，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大与未来产业布局。同时，开发区持续提升开放型经济水平，深化管理体制机制改革，强化土地、人才、资金等要素保障，推动一批打基础、利长远的重大项目实施，致力于打造产业示范明显、科创要素活跃、营商环境一流、发展安全韧性的创新型标准

化园区，在服务和融入新发展格局中展现更大作为。

规划旨在明确发展思路、指导思想、发展目标、发展路径和主要举措，为开发区未来五年发展描绘清晰蓝图，提供行动纲领，确保各项事业始终沿着正确方向前进，是开发区“十五五”期间建设和发展的指导性文件。

本规划期限为 2026—2030 年。

一、发展基础

（一）发展成效

经济运行稳中有进，质量效益持续优化。“十四五”时期，开发区按照市委“强产业、兴城市”双轮驱动行动部署，锚定“五年再造一个开发区”工作目标，聚焦主责主业，全力推动经济高质量发展。2025年，全区实现地区生产总值同比增长4.4%，年均增长4.8%；一般公共预算总收入和地方一般公共预算收入的税性比重持续位居泉州市前列；固定资产投资年均增长率达25.9%，持续领跑全市。2024年度福建省开发区综合发展水平考核中排名全省第5名。

创新生态持续优化，科技产业深度融合。开发区始终将科技创新置于发展全局的核心位置，加快构建多元协同创新体系。通过设立上海科创孵化园，成功探索“研发在上海、生产在泉州”的“科创飞地”模式，推动多家企业区域总部落地开发区，有效链接外部高端创新资源。赛事与人才引育机制成效显著，成功举办“清濛杯”科创大赛，累计吸引114个优质项目参赛，推动智覆纳米等获奖项目落地转化。人才集聚效应放大，依托国家级博士后科研工作站，引进博士人才25名，实现数量倍增，工作站累计主持或参与重大课题56项，金额达2.5亿元。金融“活水”精准灌溉，新设“冯源仁芯”等产业基金，规模超15亿元，以“资本+产业”模式成功吸引世瞳科技等新质生产力企业总部迁入。

产业转型升级加速，新质生产力培育见效。坚定不移推

进新型工业化，推动制造业向价值链高端攀升，传统产业“智改数转”纵深推进，九牧王、万龙时代等龙头企业投入巨资实施智能化改造，实现生产效率提升40%、人力成本降低70%等显著效益。全区技改投资保持高速增长，“十四五”期间年均增速118.6%。工业设计赋能作用突出，构建了鞋类研发、智能装备研发等四大设计中心，拥有1家国家级、6家省市级工业设计中心，114家企业设立独立设计部门，利讯集团等企业通过运营国际IP，构建了跨领域的商业生态链，金帝等工业设计能力持续攀升，每年推出鞋样设计超5万款，德昱已成为专业鞋类设计供应商，为KAPPA、ZARA、FILA等多个品牌提供整体解决方案，年实现设计服务收入近5000万元、税收超300万元。新兴产业集聚成势，通过工业园区标准化建设有效实现“空间再造”，为数字经济、生物医药、人工智能等新质生产力项目腾挪空间。“十四五”期间新增省级专精特新企业22家，总数达29家。

营商环境对标一流，服务效能提质升级。持续深化“放管服”改革，着力激发经营主体活力，政策兑现效率全市领先，建成惠企资金“秒兑现”平台，推行“免申即享”“即申即享”。服务机制持续创新，推出“帮代办”等“六大行动”16项改革举措，并构建“区领导+网格单位”的点对点精准帮扶体系，系统性解决企业全生命周期问题。创新推行“一码招工”，开发推广“泉州开发区就业服务指南”小程序，设立对外劳务协作服务站，赴四川、云南等地开展跨省劳务协作，构建10分钟就业服务圈，精准解决企业用工需求，

开发区“四化融合打造营商环境”实践成功入选中国开发区营商环境百佳案例。

空间重构与民生保障协同推进，发展根基更为牢固。面对仅有12.5平方公里的空间制约，开发区大力实施工业园区标准化建设，推进“腾笼换鸟”，“十四五”期间累计实施18个市、区级标准化项目，新增建筑面积超30万平方米，智能产业园等试点园区招商入驻率近100%，有效支持了50多家企业增资扩产。在民生领域，财政支出持续向教育、医疗、生态倾斜，深入实施“名校、名师、名校长”工程，顺利通过县域“义务教育优质均衡发展”和“学前教育普及普惠”两项国家级认定，加快建设开发区医院，完成污水提质增效攻坚任务，园区污水集中收集率提升至98%以上，群众获得感与园区承载力同步增强。

（二）薄弱环节

空间资源约束趋紧，集约发展水平有待进一步提升。全区土地开发强度基本饱和，扣除生态、生活等功能区域，产业拓展空间极为有限，严重制约新项目落地。低效土地、闲置厂房、园中村“插花地”仍有不少，亩均税收不到10万元的企业占较大比重。部分企业因转型失败退出后，土地再利用需解决产权分割、污染治理等复杂问题，改造进度滞后于产业升级需求。开发区在承接大体量、链条化的战略性新兴产业项目时，面临的空間碎片化、成本高昂等挑战更为严峻，单位土地的投资强度和产出效益仍有较大提升空间。

创新链产业链融合不足，成果转化效能有待进一步激

活。近年来，尽管创新要素开始加速集聚，但“从实验室到生产线”的“最后一公里”尚未完全打通。与国内顶尖创新型园区相比，在能够引领产业变革的颠覆性、原创性技术上仍显欠缺。部分科研平台与本地产业需求的结合紧密度不够，产学研深度融合的长效机制和利益联结机制有待完善。科技成果本地转化的比例和效率仍需提高，创新优势尚未充分转化为全面的产业竞争优势和价值链掌控力。

传统产业占比过高，新兴产业有待进一步壮大。传统纺织鞋服等产业仍一枝独大，且整体仍处于全球价值链的中低端，具有全球竞争力、能够“顶天立地”的产业链链主企业偏少，产业链的韧性和安全水平有待加强。战略性新兴产业集群虽初步形成，但规模体量和带动效应仍十分有限，现代服务业尤其是与制造业深度融合的生产性服务业发展相对滞后，产业生态的丰富度有待提升、协同性有待进一步优化。

高层次人才结构性短缺，要素保障机制有待进一步创新。领军型科技人才、复合型管理人才和高技能工匠的储备，与开发区产业跃升的需求相比仍有缺口；相比一线城市或省会城市开发区，开发区在吸引顶尖人才的综合环境、政策力度上竞争力不足。在数据、技术等新型生产要素市场化配置机制方面仍有待进一步探索，要素供给与产业发展前沿需求的动态匹配能力尚待加强。

城市综合功能尚不完善，产城融合水平有待进一步提高。由于历史规划和空间限制，开发区城市功能以服务工业生产为主，高品质的教育、医疗、商业、文化、休闲等城市

功能配套相对薄弱，在一定程度上影响了其对高端人才和高端产业的持续吸引力，迈向“以城促产、以产兴城”的良性循环仍需付出巨大努力，建构“大就业”格局、“大人才”战略、“大和谐”环境和“大保障”体系仍需坚定稳步推进。

（三）发展环境

“十五五”时期，世界百年未有之大变局深度演化和全面推进中国式现代化建设相互交织，竞争优势重塑、经贸规则重建、力量格局重构的叠加态势愈加凸显，挑战更具复杂性、全局性，机遇更具战略性、可塑性。

从国际看，“东升西降”大势所趋，地缘政治竞争更趋激烈复杂，国际秩序面临深度调整，全球范围科技竞争愈发激烈，以新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物医药等为突破的第四次工业革命，正广泛而深入地渗透到经济社会各个领域，前所未有地推动生产生活方式发生颠覆性变革。数字化、智能化发展不仅将弥合劳动力和生产成本差距，也将引发全球产业链、价值链、创新链重构，深刻改变国家间比较优势和发展位势。

从国内看，国内超大规模市场优势将进一步凸显，经济发展动力将更多依赖内需拉动，过去依靠国际市场高度消费的外循环来拉动中国经济的格局，将逐步转变为由我国自身超大规模市场的多层次、多样化消费牵引内循环、促进双循环的新格局。发展新质生产力是推进中国式现代化建设的核心引擎，加快补上产业链、供应链短板弱项，逐步解决关键性技术“卡脖子”问题，提高我国超大规模经济体的发展韧

性，进而以强大的国内大循环吸引全球资源要素，充分激活国内国际两个市场、两种资源联动效应，参与国际话语权与规划定制的争夺，是大势所趋。

从开发区看，“管委会+公司”运行模式与管理体制机制日益成熟，产业持续向新向智向绿发展，产业结构向优、创新质效向好、企业发展向强的态势明显；开发区投资集团运行稳健、财政实力健康增长，周边区域产业发展强劲，毗邻晋江、南安两个“产业大市”，形成区域产业链延伸、对接与协同的独特优势，为开发区科技产业孵化、新业态培育创造了有利条件。“十五五”期间，国际形势仍将处于复杂多变期，国内科技创新进入超常规发展期，泉州市进入奋勇争先推进中国式现代化泉州实践的关键时期，开发区处于发展动能转型、竞争优势重塑、改革创新突破的关键时期，发展机遇与挑战并存，抢抓战略发展新机遇，坚持以科技创新引领产业创新，聚焦重点领域和关键环节，加快推进产业基础再造和产业链提升，培育提升产业链供应链现代化水平、加快构建现代化产业体系，继续推动纺织鞋服、医药食品、机械装备等传统产业智改数转，加快推进电子信息、高端装备制造、人工智能、新材料、低空经济等实现突破和发展壮大，进一步提升开发区战略地位，为开发区实现跨越式发展、突破性发展与高质量发展夯实基础。

基于以上分析，开发区正迈入 **“三个关键时期”**：

发展动能培育处于转型期。“十五五”期间是我国持续推出增量政策举措、推动经济高质量发展的重要时期，是基

本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是开发区从要素驱动向创新驱动转型的关键时期，要借助用好宏观政策组合发力机遇期，以科技创新引领现代化产业体系建设，推动主导产业提档升级、前瞻布局未来产业新赛道、提质发展生产性服务业，积极塑造发展新优势，培育壮大发展新动能。

区域竞争优势处于重塑期。新一轮科技革命和产业变革重塑经济结构、重组要素资源、重造竞争格局。“十五五”时期，开发区应充分发挥区位优势、特色产业、民营经济等比较优势，通过进一步全面深化改革，积极主动对接融入国家扩大内需、新型工业化、建设两岸融合发展示范区等重大战略，努力提升自身发展综合竞争力，推动重点领域、主导产业从跟跑到并跑、领跑转变。

改革创新势能处于跃升期。全面推动开发区“系统性改造、创新性变革”，从制度层面破除制约高质量发展的体制机制障碍，以制度建设保障市场有效配置资源，推动生产要素向新质生产力集聚，建设开放型经济新体制，促进民营经济发展壮大，激发创新创造活力。抢抓机遇，整合平台强总量、优化职能强主业、创新机制强活力，汇集优化各类创新要素，建设中试平台促进研发转化，深化产教融合，创新招才引智政策，全面深化改革，激发市场活力，创造发展良机。

专栏1 泉州开发区“十四五”规划主要指标完成情况表						
分类	序号	指标名称	规划目标		完成情况	
			2025 年	年均增长 (%)	2025 年	年均增长 (%)
经	1	地区生产总值（亿元）	—	8.5	—	4.8

济 发 展	2	人均地区生产总值(亿元)	—	9	—	4.8
	3	第三产业增加值占 GDP 比重 (%)	24		31.6	
	4	社会消费品零售总额(亿元)	94	7	110.47	— (对接五经普,基数无法核算)
	5	一般公共预算收入(亿元)	7.9	5	7.77	4.6
	6	实际利用外资(亿元)	五年累计达到 11 亿元		五年累计达到 20.51 亿元	
	7	出口总额(亿元)	五年累计达到 283.15 亿元	2	五年累计为 206.85 亿元	-10.14
创 新 驱 动	8	研发经费投入增长率 (%)	30	30	23.9 (2021-2024 年)	
	9	科学技术支出占一般公共预算支出比例 (%)	15		13.47	
	10	高新技术企业数(家)	120		70	
	11	发明专利累计新增授权数(件)	200		213	
	12	万人发明专利拥有量(件)	85		143.13	
	13	各级企业技术中心(个)	11		11	
社 会 事 业	14	学前三年教育入园率 (%)	100		100	
	15	九年义务教育巩固率 (%)	100		100	
	16	省义务教育管理标准化学校达标率 (%)	100		100	
	17	居民健康素养水平 (%)	25		35.75	
	18	安全生产主要指标	生产安全事故死亡人数力争有所下降,不发生较大以上事故		未发生安全生产事故(0人)	
绿 色 发 展	19	单位地区生产总值能耗降幅 (%)	完成市下达任务		完成市下达任务	
	20	空气质量优良天数比率 (%)	97.5 以上		97.4	
	21	绿化覆盖率 (%)	44.62		45.28	
	22	PM2.5 平均浓度 (ug/m³)	21		19.1	
	23	PM10 平均浓度 (ug/m³)	39		38	
	24	城市生活污水集中处理率 (%)	100		100	
	25	危废处置利用率 (%)	98.5 以上		98.8	

二、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持问题导向，坚持创新驱动，坚持链群发展，坚持有效市场和有为政府相结合，突出主责主业，抢抓新型工业化和新质生产力发展的大好机遇，狠抓科创突破，立足开发区打造成为创新活跃的引领区、产业转型的示范区、新质生产力孵化区的现实要求，创新发展“晋江经验”，勇当改革开放的排头兵，向创新要突破，向科技要产能，向聚链要规模，不断激发创新活力和内生动力，积极融入“一带一路”，推动产业智能化、绿色化、融合化发展，一张蓝图绘到底，全面助力泉州市开启建设社会主义现代化先行市、推动高质量发展建设共同富裕示范区的新征程，努力开创开发区工作新局面。

（二）基本原则

——**远近结合，适度超前。**兼顾当前和长远，根据经济社会发展规律，放眼未来10—20年，谋划好五年规划，制定好三年行动，落实好每一年的重点工作，推动“十五五”规划和国土空间等专项发展规划有效衔接，发挥规划对开发区建设的前瞻指导作用。同时，要坚持“一张蓝图绘到底”，保持定力，久久为功。

——**产业强区，创新赋能。**突出主责主业，坚持“传统

产业稳大盘，新兴产业强突破”双轮驱动，立足开发区，放眼更远、更宽，以破局起势的决心，聚焦科技创新与产业创新深度融合，系统性构建极具吸引力的创新创业生态，吸引、培育和集聚具有全球影响力的科创人才与项目，突出从概念研发到产业化的全流程孵化，将开发区建成一个大型新型的“孵化器”，成为支撑泉州未来发展的创新策源地与产业增长极，为全市高质量发展贡献强劲的“开发区动能”。

——错位发展，协同强链。鼓励引导企业于细处求精益、高处争独到、远处谋布局，放眼毗邻产业园区，聚焦产业链延伸、对接与协同，谋划科技产业孵化和高新技术产业带构建，既避免发展同质化、竞争“内卷化”，以细分化、差异化定位产业发展，又加强产业链互补互通，协调应对国际竞争。遵循“错位竞争—互补发展—协同强链”发展原则，强化区域协同机制构建，推动技术研发、供应链等领域深度合作，建立跨区域产学研联合体，构建互补共生的制造业生态体系，锻造国家级开发区的差异化核心竞争力。

——生态筑底，绿色发展。坚持绿色低碳发展，加快发展方式和生活方式转变，积极探索碳达峰、碳中和路径，加快生产、生活、生态“三生”融合。持续加强生态环境系统治理，打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，筑牢绿色生态底色。

——自主创新，对外开放。充分调动民营企业自主经营的积极性和创造力，弘扬企业家精神，支持自主创新和自主创业，鼓励企业拓展新兴市场、挖掘潜力市场，造出好产品，

找到好客户，卖出好价钱，积极破“卷”突围。积极扩大高水平对外开放，培育经济发展新动能，用好“一带一路”等多边合作机制，在国际变局中支持企业提升市场竞争力、布局全球、走向世界。

——**以人为本，改善民生。**突出“以人民为中心”的人本价值，用最好的资源服务人民群众，既筑好“底色”，又打造“特色”，以更优的供给满足人民生活需求，提供更多的机遇成就每个人。推进科学化、精细化、智慧化管理，守牢安全底线，打造共建共治共享的社会治理共同体，满足人民群众对美好生活的向往。

（三）发展目标

——**经济规模持续壮大。**“十五五”期间，以深化改革创新和高水平开放引领高质量发展为核心，推动经济规模持续扩大。到2030年，地区生产总值年均增长5%，人均地区生产总值年均增长5%，第三产业增加值占GDP比重达33.1%，社会消费品零售总额年均增长5%，地方一般公共预算收入达8.79亿元。

——**创新能力大幅提升。**深入实施科技创新引领工程，强化高质量科技供给，打造高能级创新平台，孵育高素质创新主体，构建高水平创新生态，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字园区建设，着力在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路。到2030年，全区研发经费投入年均增长率大于8%，发明专利累计新增授权数达100件，每万人口高价值发明专利拥有量达45.5件。

——**产业体系不断优化**。以发展新质生产力为引擎，建设高质量产业链群，推动传统产业稳中求进、提质增效，主动融入周边乃至全市、全省强大产业链，协同构建优势产业链；加快新兴产业集聚突破，培育发展低空经济、人工智能具身智能、未来材料、未来健康等，大力发展研发设计、技术转移、创业孵化、检验检测、跨境电商等生产性服务业。到2030年，工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重达20%。

——**产城融合更加完美**。加快“美丽园区”建设，推动城市品质和空间结构形成质变，完善生产、生活、生态空间布局，优化整体环境，加强公共服务、生活服务设施建设，提升服务能力，吸引更多企业、人才扎根发展。“十五五”期间，力争单位GDP二氧化碳排放降幅、空气质量优良天数比率、细颗粒物（PM2.5）浓度完成市下达任务，城市生活污水集中处理率100%，城市功能品质全面提升。

——**运营机制更加完善**。推动“数字化+智能化+人性化+满意化”的“放管服”改革，推动体制深化改革，理顺管理体制、优化部门职能、提升服务效能，不断优化政务环境、营商环境。到2030年，政府治理水平和管理效能显著提升。创新国有投资集团运营模式，通过内涵式提升和外延式扩张相结合持续壮大国有资产，切实增强国企服务园区发展的支撑力与引领力。

专栏2 泉州开发区“十五五”时期经济社会发展主要目标						
分类	序号	指标名称	2025 年 基数	2030 年目 标	年均增长 (%) [累计]	属性

经济发展	1	地区生产总值增速（%）	4.4	—	5	预期性
	2	人均地区生产总值增速（%）	4.9	—	5	预期性
	3	第三产业增加值占 GDP 比重（%）	31.6	33.1	[1.5]	预期性
	4	社会消费品零售总额增速（%）	4	—	5	预期性
	5	地方一般公共预算收入（亿元）	7.77	8.79	—	预期性
创新驱动	6	研发经费投入增长率（%）	10.8*	—	大于 8	预期性
	7	发明专利累计新增授权数（件）	213 (2021—2025 年)	100	—	预期性
	8	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	37.5	45.5	[8]	预期性
	9	数字经济规模增速（%）	5.03	—	5	预期性
	10	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（%）	12.8*	20	—	预期性
民生福祉	11	千人口托位数（个）	4	5	—	预期性
	12	学前三年教育入园率（%）	100	100	—	预期性
	13	九年义务教育巩固率（%）	100	100	—	预期性
	14	省义务教育管理标准化学校达标率（%）	100	100	—	预期性
	15	规范化电子健康档案建档率（%）	60	80	—	预期性
安全生产	16	安全生产主要指标	未发生亡人安全生产事故（0 亡人）	不发生较大以上事故	—	约束性
绿色发展	17	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅（%）	—	完成市下达任务	—	约束性
	18	空气质量优良天数比率（%）	97.4	完成市下达任务	—	约束性
	19	细颗粒物（PM2.5）浓度（ug/m³）	19.1	完成市下达任务	—	约束性
	20	城市生活污水集中处理率（%）	100	100	—	约束性

注：带[]的为五年累计数；带*为2024年数据。

三、发展路径

（一）强化创新驱动引领发展

1. 打造活力科创体系，向创新要突破。坚持创新驱动，完善飞地、赛事、基金等科创机制与政策，依托“清濛杯”科创大赛等平台，吸引优质项目参赛，推动签约项目落地，

构建“人才—技术—资本”融通生态；充分发挥上海科创孵化园作为开发区孵化体系的前端延伸作用，对于在飞地孵化成熟、具备产业化潜力的项目，通过本地化的中试平台承接、产业基金接力、应用场景开放，实现“飞地育苗、本地结果”。支持企业建设并申报各级新型研发机构、工业设计平台、中试验证平台等科创载体。以科创基金带动半导体上下游项目落地，依托冯源仁芯基金，同步设立开发区科创引导基金，设定一定比例投向区内早期科技项目。通过“投资+孵化”模式，为初创企业提供资金背书与专业赋能，加速其技术迭代和商业化进程。支持首发经济，推动新产品、新技术、新业态和新模式的融合创新。

2. 深化科技成果转化，向科技要产能。促进优质科技创新成果转化落地，推动人才引育、平台构建和金融创新与产业链融合发展，支持带动能力强、技术含量高的产业关键技术和共性技术联合攻关，提升科技创新与产业创新结合强度、深度和广度。依托飞地吸引高层次人才柔性入驻，推进高层次人才精准引育。实施青年英才“启航”计划，加大政策支持力度，吸引集聚优秀青年人才，培育产业未来领军者。推动产学研深度融合，支持区内企业与省内高校及科研院所开展技术合作，推动企业与高校共建高能级科研平台，形成“学术—产业”双向赋能，推动技术成果从实验室走向生产线。

3. 加速科技产业融合，向聚链要规模。坚持产业链思维，以完善产业链强化产业链为目标，聚焦重点产业链，深化落实“人才强链”行动，围绕拓展新领域、新赛道，系统性地

优化和更新人才政策体系，营造“近悦远来”的人才生态。推行产业链招才，以“科技项目+科技人才”模式靶向引进掌握关键核心技术的高层次创新团队，补齐新兴产业人才短板，持续壮大产业核心人才队伍；聚焦工业设计、机器人、人工智能等前沿领域，“以赛聚才”“以才促创”“以创兴产”的路径，推进高水平赛事引才与全球创新资源链接，促进创新要素高效对接。完善科技金融支持体系，精准服务创新主体成长，构建“初创科技企业—科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业—科技领军型企业”进阶培育体系。强化工业设计能力建设，打造“1+3+N”体系：建设1个工业设计聚集区（清濛科创园）、3条产业链设计中心（电子、机械、纺织）、培育N家示范企业，打造3个主导产业集群。

（二）促进制造业高质量发展

立足“传统产业促转型、新兴产业强突破”的发展思路，夯实传统产业根基，激活新兴产业引擎，前瞻布局未来产业，聚力打造先进制造业集群。

1. 推动传统产业提质增效

纺织鞋服产业。推动九牧王产业园（二期）、浪亚高端生态智能纺织新材料生产基地和奇鹭智能穿戴产业园等项目的建设，做强工业设计，推动纺织鞋服产业向品牌运营、研发设计、供应链管理等高端环节延伸，巩固提升产业核心竞争力。

专栏3 纺织鞋服产业提升行动

强化工业设计。以Misto全球采购中心、金帝设计中心等龙头

项目为示范引领，积极推动高校科研机构与企业深度对接，聚焦生产线关键环节，重点加强跑鞋设计、关键环节工业设计、外贸鞋服设计、3D打印等领域服务建设，提供专业化的工业设计与智能技术解决方案，构建支撑纺织鞋服产业高质量发展的工业设计创新服务体系。指导企业逐步完善内部软硬件框架搭建，增强自身“品牌运营+工业设计”能力。重点推动比邻三维、华数、德昱等企业申报市级工业设计中心。

加速品牌建设。依托区内纺织鞋服知名品牌，对接斯凯奇、迪士尼、小黄鸭等国际IP，培育“杰米熊”“红孩儿”“金莱克”等自主品牌，整合延伸产业链，打造国际潮流品牌IP生产及转化基地，提升附加值，加速品牌建设。

加快工贸一体化融合发展。依托试点园区等国有平台，持续招引荣信、德润、柏盈等品牌贸易、设计中心、采购中心，进一步加快贸易集聚区建设。立足海外品牌强化贸易订单生产进度、品质管控的态势，鼓励贸易、采购企业在区内布局设厂或就近下单，以“品牌运营+工业设计”双轮驱动，助力贸易集聚与工业生产协同发展，赋能工贸一体化高质量融合发展。

推进配套建设。建设纺织鞋服龙头企业配套产业园，推动生产配套环节留存园区，形成“总部+制造”协同模式。

机械装备产业。聚焦工业机器人、纺织专用设备等高端装备领域，突破精密控制、高效动力等核心零部件，推动机械装备产业智能化升级，支持装备机械产业与区内纺织鞋服和电子信息产业融合发展。

专栏4 机械装备产业提升行动

强化研发。加强与中国科学院海西研究院泉州装备制造研究所、华中科技大学泉州智能制造研究院、福建（泉州）哈工大工程技术研究院等智能装备高端创新服务平台对接，强化高端零部件、智能装备研发，拓展产品跨界融合延伸。

筑基强链。发挥三星电气、万龙时代等龙头带动作用，引入上下游核心企业，配套发展公共创新服务平台、精密铸锻园区、精密加工中心和检测服务平台，完善机械制造产业链的配套能力。推动核心基础零部件、系统控制技术、研发设计和基础制造工艺取得突破，夯实产业高质量发展核心支撑。

融合发展。依托杰嘉科技、华数机器人等，引导机械制造业深度嵌入纺织鞋服生产流程，量身定制设备解决方案，提供贯穿研发、生产、运维的技术服务，推动区内优势产业的深度融合与协同升级。以中菲融合科技产业城为载体，以电子信息的“数字底座”为基础，以机器人的“物理执行”为载体，构建机械制造与电子信息协同体系，打造闽南数字化科创示范园区。

食品制造业。发挥安记食品、友臣集团、腾趣食品核心企业的引领作用，支持发展调味品、发酵制品和焙烤食品制造等，推进研发设计，鼓励企业拓展电商渠道，培育检验检测和仓储物流服务，提升食品产业竞争力。

专栏5 食品制造业提升行动

强化研发创新。引导企业加大研发投入力度，聚焦低添加、高蛋白、益生菌等健康导向，延伸健康食品与功能性食品产业链，推动产品创新迭代与品牌矩阵整合升级。

提升工业设计。支持友臣、腾趣等企业深度融入工业设计理念

与实践，开发高附加值产品，赋能产业价值链升级。

拓展电商渠道。支持企业深耕多元电商渠道，构建全链路营销体系，依托天猫、京东、抖音等平台巩固国内市场，联动海外仓资源拓展跨境电商业务，助力食品提质增效。

2. 加快新兴产业集聚突破

电子信息产业。集聚发展集成电路设计、通信设备、移动激光显示模组、数字视听功能模组、智能穿戴和智能安防，支持发展时空信息服务和软件系统集成信息服务，支持企业向高端化、场景化应用、精密制造方向突破发展，推动电子信息产业集群发展。

专栏6 电子信息产业提升行动

强化研发创新。依托省级技术中心平台，借力中试基地建设 with 人才“涌泉”行动，支持企业技术创新、场景创新和融合创新，加速成果转化，筑牢产业创新核心底座。

巩固优势赛道。立足天地星在卫星数字视听领域的领先优势，支持企业开展核心技术攻关与产品创新迭代，巩固优势赛道。以迈纬科技、力声通信等企业为支撑，加大对通信元器件、专用芯片等关键零部件的研发与量产扶持，夯实通信产业发展根基。

拓宽发展赛道。鼓励发展集成电路设计、图像传感器、高端存储器等核心控制端产品研发制造，大力发展监视器、显示屏等终端设备及系统集成服务，培育壮大家用安防、车载监控等细分优势领域，推动优质项目向园区集聚，拓宽发展赛道。

生物医药。重点发展化学药、海洋药物、现代中药和医疗器械等。加大政策扶持力度，引导企业增加研发投入，积

极引进药学、生物工程等领域的高端人才，加大医药龙头企业招引力度，巩固生物医药产值占泉州市三分之一以上的优势地位。深化与华南大湾区、中国台湾地区医疗研发及生产企业的合作，聚焦义齿研发设计、生产加工核心环节，延伸布局医美产品、高端医疗器械等关联产业，拓展产业发展新空间。

新材料。依托福建赛孔雀新材料科技、智覆纳米科技（泉州）等企业现有基础，积极招引新材料企业，推动发展高性能纤维、高端聚烯腈薄膜材料等高附加值环节，探索纳米材料在纺织鞋服、电子信息、生物医药等领域创新应用，加速布局先进金属材料，推动先进金属材料与传统机械制造产业的深度融合。

人工智能。依托纺织鞋服、电子信息、机械制造等优势产业基础，聚焦工业AI、数据服务、智能终端领域，推进纺织鞋服AI设计与柔性制造、电子信息智能测试、智能制造数字孪生工厂等场景应用，深化AI在政务服务、园区管理等民生领域的落地，打造制造业AI赋能产业标杆。

低空经济。依托威诺电子科技、开普勒蔚蓝动力、天地星电子等企业，推动无人机通讯系统、电机驱动系统、逆变器等技术研发和成果转化，引导低空经济产业集聚发展，为区域低空产业发展注入强劲动能。

3. 积极布局未来产业

锚定未来制造和未来健康，培育新质生产力，迭代主导产业，布局新一代产业集群。重点引进智能机器人关键核心

部件项目，推动赫步智能、中海拓、思倍特编码器、图像识别等关键环节落地，突破智能控制、智能传感、人机交互共融等关键核心技术，推动具身智能装备发展。强化生物活性成分提取、靶向递送等核心技术攻关，布局未来健康产业。

专栏7 前瞻部署未来产业赛道

具身智能装备。依托华数机器人、赫步智能、世瞳微电子等企业，联合大院大所，聚力突破人机交互智能算法、机器人仿生材料、高精度运动控制、多维传感融合等未来技术，加速成果向具身智能、可穿戴设备、纺织鞋服等场景渗透，构筑具身智能装备与主导产业的融合发展体系。

未来健康。依托区内生物医药产业园，前瞻布局功能性食品、海洋生物制品前沿领域，强化生物活性成分提取、靶向递送等核心技术攻关，抢占未来健康产业新蓝海。

（三）推进生产性服务业提质

1. 加速科技服务业集聚成势。持续招引工业设计、品牌运营等科技服务企业入驻开发区。支持企业建设工业设计中心，推动产业集聚。鼓励有条件企业剥离工业设计部门，成立独立的工业设计企业，拓展服务领域，对外提供工业设计服务。加快利讯IP生态运营中心、聚拢共业IP品牌运营中心、荣信研发及数字化运营中心、凯源数字科技运营中心等品牌项目投产达效，推动品牌赋能传统产业发展。充分发挥“泉州工业设计创新联盟”驻区平台优势，鼓励企业加入，协同构建产学研用一体化的工业设计创新体系，实现资源高效整合、人才精准互补。

2. 促进商贸业高品质拓展。做强“惠购清濛”促消费品牌，支持区域内特步、九牧王、小黄鸭、友臣、安记等品牌开展宣传活动，助力企业提升品牌运营水平，提升区域品牌整体知名度和美誉度，以更高水平开拓国内市场。招引新能源品牌车企，积极盘活汽车走廊消费市场氛围，通过发放消费券、举办购物节、联合商家推出折扣活动等方式，激发市场活力。提升外贸集聚区能级，拓展鞋服原辅材料等中间品出口，支持企业参加国内外展会拓展市场，促进外贸提质增效。积极招引跨境电商新主体入驻，同步培育区内外贸企业开展跨境电商业务，培育跨境电商新增量。

3. 推进生产性服务平台建设。培育服务型制造解决方案供应商，推动建设面向服务型制造的专业服务平台、公共服务平台和咨询服务机构。依托泉州华中科技大学智能制造研究院、泉州湖南大学工业设计与机器智能创新研究院，以企业为主体，与高校、科研院所合力共建共享，加快建设行业检验检测等专业服务平台、3D打印和大数据等共性技术平台。推动建设综合跨境电商产业园，整合产业链与服务资源，发挥平台集群的示范带动作用。

4. 深化服务业与制造业融合发展。鼓励有条件的制造企业向系统集成和整体解决方案提供商转型，提供咨询设计、制造采购、施工安装、系统集成、运维管理等一揽子服务。引导制造企业优化供应链管理，发展网络化协同制造，支持企业争创服务业标准化试点项目，创建一批服务业标准化示范单位，持续夯实产业融合发展基础，赋能产业体系向价值

链高端攀升。

5. 提升数智化生产性服务能级。面向纺织鞋服等重点产业研发设计、质量检测、供应链协同等核心环节需求，深化数字园区生产性服务功能集成，打造数智赋能产业升级的物理载体与公共服务底座。依托城市产业公共服务平台、泉州数字超市平台，征集人工智能场景需求和解决方案，健全供需匹配、验证推广机制，推动数字技术和实体经济深度融合。在筑牢数据安全防线、强化知识产权保护的前提下，支持数智服务商依托平台载体，探索提供大模型、智能体与技术组件服务，创新订阅制、按次调用等多元化供给模式，催生数智技术平台经济新业态，培育壮大平台型生产性服务企业。

（四）优化空间科学高效利用

1. 提升产业空间。择机收储闲置用地，探索建设高标准厂房、定制化厂房，提升土地利用效率。激发土地开发主体活力，支持土地使用权人通过自主再开发，或采取转让、入股、联营等方式建设标准厂房，鼓励企业合理开发地下空间、改建生产工艺，积极推动“工业上楼”，提升土地容积率。创新产业协作用地模式，在符合国土空间规划的前提下，引入产业链协作项目，实现土地资源与产业发展的精准匹配。以工业园区标准化建设为契机，探索新模式，通过拆除重建方式规划建设标准化智慧产业园项目，谋划推进锐驰项目与40亩商住用地的深度开发，升级产业发展空间。

2. 盘活低效用地。动态监测低效用地，精准掌握土地实时利用现状。支持不同产业用地类型按程序合理转换。积极

发动国企、民企、专业机构等各方力量参与低效用地盘活，为增资扩产项目提供物理空间保障。发挥智能产业园示范、带动、辐射作用，重点推进宏远、力生、浪亚、中泰等地块的盘活工作，力促闲置土地“焕新”。加快21亩储备用地等地块出让，确保土地资源及时转化为发展动能。推动唐人、八达、爱优等工业项目通过技术升级、产能优化实现增效，稳步推进恒泰兴、盈众等项目的“工改商”改造，积极推进低效用地盘活利用，提高土地集约利用水平。

3. 优化空间功能布局。建设AI产业园、数字经济产业园、跨境电商产业园和智能园配套研发中心等，重点培育科研孵化、工业设计等科技创新产业、电商直播和数字服务业。建设九牧王产业园、中菲融合科技产业城、智慧产业园和爱优食品智能制造基地等，打造以纺织鞋服、电子信息、机械装备、医药食品为主导的环湾新制造产业集聚带。环南山区建设人才公寓、生鲜超市、冷饮茶馆、城市综合体等生活配套设施，增加酒店、娱乐、教育、医疗、文体等设施场所，提升生产生活环境品质。优化交通环境，打通微循环，构建“公交+自行车”换乘系统，提升公共交通覆盖面，解决员工“出行最后1公里”，营造宜人的出行空间，打造产城融合的高品质园区。

（五）加快推进绿色低碳发展

1. 加快形成绿色生产方式。实施绿色制造工程，推进清洁生产 and 绿色化改造，支持绿色技术创新，分类推进零碳低碳试点，建设零碳园区、零碳工厂。支持企业建设5G全连接

智慧工厂，通过生产流程优化降低单位产品能耗。鼓励企业开展绿色设计示范创建，采用轻量化、模块化、集成化等绿色设计共性技术，开发具有无害化、节能、环保和易回收等特性的绿色产品。严格环境准入管理，严格“两高”项目准入管理。

2. 优化能源结构。推进工业绿色电力消费，推动企业投资可再生能源发电项目、参与电力市场交易、购买绿色电力证书等方式消费可再生能源。引导企业加快分布式光伏、多元储能、高效热泵、余热余压余气利用、智慧能源管控等一体化系统开发运行。加强能源系统优化和梯级利用，逐步实现天然气管网全覆盖，推动使用清洁能源。

3. 整治生态环境。加强移动源和面源污染治理，加强土壤污染源头防控，推行固体废物源头减量、分类收集，提升资源化利用水平。实施碧水工程，持续对破损管道进行改造及疏通清淤，确保用水安全。加快环卫设施改造与提升，鼓励支持企业积极开展节能技术改造，探索“零碳发展”路径。

4. 提升园区景观。改造提升南山、狮子山、麻雀山和美泰公园绿化景观。引导企业对封闭式围墙进行拆实透绿改造，实施重要干道“白改黑”改造提升，结合南迎宾大道、吉泰路和风池路节点改造升级，立体绿化主要入口，提升优化园区建筑景观。

（六）拓展园区开放合作维度

1. 强化招商引资力度。以产业链靶向招商聚焦为核心、招商模式创新为引擎、招商全周期服务为保障，聚焦关键领

域和薄弱环节，主动出击精准对接，全面提升招商引资质效与项目黏性，为高质量发展注入强劲动能。

专栏8 招商引资工程

产业链精准招商。围绕主导产业，深入研究产业链关键环节、核心技术、核心企业分布，绘制产业招商地图、目标企业库，明确招商重点领域、重点企业、关键人才和技术来源，建立动态更新的招商项目库和目标客户库，提高招商的靶向性和精准度。

强化重点领域招商。聚焦研发设计、科研孵化、数字信息、产业平台、科创企业、生产性服务业等环节，补齐产业链短板。着眼于未来发展动能，紧盯新质生产力培育方向、新赛道产业布局及科创赛事优质成果转化项目，瞄准产业化关键节点项目实施靶向招引。鼓励现有企业增资扩产，引导企业利润再投资，加强各级外资奖励资金宣兑，挖掘外资增资扩产项目。

创新多元招商模式。联合市场化投资机构设立开发区科创引导基金，聚焦电子信息、人工智能、低空经济、生物医药等前沿领域。对基金推荐落地项目，配套“空间+研发+市场+政策”组合支持，纳入国有创投容错机制，形成“以投带引、投引联动”生态。在巩固上海飞地的基础上，拓展多点飞地布局，构建“多点孵化、泉州转化”网络。建立项目分级流转机制，推动技术、人才、市场双向对接，引导飞地项目将中试、生产、总部等功能落地本地，实现“飞地育苗、本地扎根”。提升“清濛杯”赛事能级，设置产业契合赛道，吸引高层次人才团队参赛。建立项目储备库，开展前置培育与全程跟踪，构建“参赛—孵化—落地—成长”服务闭环，实现“以赛聚才、以育促落”。

优化招商服务。建立招商项目全流程跟踪机制，优化审批流程，强化项目从签约、落地、入驻、装修到投产的全生命周期服务保障，全力推动招引项目加快形成实物投资量，尽早实现投产运营。

2. 深化产学研协作模式。发挥万龙时代等国家级博士后科研工作站的引领作用，支持企业与高校共建“博士创新站”“博士后创新实践基地”等高能级创新平台，聚焦产业关键核心技术开展联合攻关，定向培养产业发展急需的专业人才，推动科研能力与产业需求精准对接。深化校企合作，系统构建创新型工程技术人才实践实训与培养基地，促进“产业侧”与“培养侧”深度融合。推动企业与大院大所科研平台的人才团队精准对接。建立“企业点单、政府派单、专家接单”服务机制，常态化解决企业技术难题，形成支撑企业创新发展的长效服务模式。

3. 推进与上海科创孵化园的协同发展。将上海飞地深度嵌入本地创新体系，推动“研发在上海、转化在泉州”模式制度化运作。明确其作为前端技术侦查与早期项目孵化的功能定位，建立项目评估与流转机制，对符合条件的项目通过政策、基金、市场等多维度引导，推动其中试、量产及总部环节落地开发区。定期组织区内企业与飞地项目对接，反向收集本地技术需求，通过飞地链接长三角科研资源开展“揭榜攻关”，形成“需求外溢、方案回流”的开放创新格局。

4. 全面融入厦漳泉都市圈。以产业链群共建为基石、核心链条升级为引擎、区域协同创新为纽带，全面激活厦漳泉资源互补与动能聚合优势，打造厦漳泉都市圈的战略增长极。

专栏9 融入厦漳泉都市圈行动

共建产业链群。发挥特步、九牧王、利讯集团、太平洋制药、恒达制药等核心企业领军作用，聚焦纺织鞋服、生物制药产业领域，牵头组建上下游核心企业共同体，推进协同创新、补链强链、平台共建等领域的合作深化。强化电子信息产业、机械装备产业与厦漳泉都市圈内产业链协同联动。联动厦门的航运物流、金融与商务、软件和信息服务业，推动开发区产业升级和创新发展。

共促核心产业链提升。加强与周边市（县）科研机构、高校共享科技创新资源，加速科技成果转化，提升开发区创新能力。开展纺织材料、生物医药、集成电路、高端装备等重大创新工程联合攻关。鼓励纺织鞋服、电子信息、机械装备和食品医药核心企业在专利技术研发、制造环节提升、智改数转等方面与厦漳泉企业合作，促进产业链补链强链。

加强协同创新。推动与厦漳泉其他园区共建科创平台、开展科技合作，赋能区域协同创新资源共享。发挥泉州湖南大学工业设计与机器智能创新研究院、泉州华中科技大学智能制造研究院等研发优势，推进工业设计、新材料和智能制造技术的融合发展。

深度融入国内国际双循环。以科技创新、工业设计为引擎，提升企业核心竞争力，大力开拓新兴市场，加大与“一带一路”沿线国家地区的贸易往来，促进多元发展，推动市场多元化和内外贸一体化，拓展中间品贸易、绿色贸易，激活双循环效能。

专栏10 融入国内国际双循环行动

多维度拓展国内外市场。持续引导企业积极参加广交会、工博

会、国际纺织品博览会以及各类国内外重点展会，促进国内国际市场供采对接、抢抓订单。充分发挥外贸集聚区政策优势，招引新外贸主体入驻，为区域高质量发展注入强劲动能。

推动高水平对外开放。主动融入和服务国家重大战略，一手抓传统产业升级稳住基本盘，一手做强科创体系布局，不断提升现代化产业体系发展竞争力和对外开放水平。培育外贸自主品牌企业，提升国际市场的竞争地位，提升企业出口效益，推动产业转型升级。积极挖掘现有外资企业资源增资扩产，推动大型外资制造业项目落地，带动区域产业发展。

持续做优“惠购清濛”消费品牌。发挥开发区工厂直售的优势，联合特步、九牧王、小黄鸭等鞋服品牌企业，以及友臣、安记等食品品牌企业，举办购物节，发放消费券、联合商家推出折扣活动，激发区域消费市场活力，以更高水平开拓国内市场。围绕开发区汽车走廊，举办新车购车补贴活动，探索叠加企业让利、金融分期等配套措施，积极盘活汽车走廊消费市场氛围。

（七）提升营商环境品牌效应

1. 营造“进得来”的亲商环境。强化“放管服”改革，完善“一个窗口”“马上就办”服务管理体制，降低市场准入门槛，提升吸引力优化准入机制，降低制度性成本动态更新涉企收费清单，清理隐性审批和变相收费。推行政策兑现落地“一网办”、数字政务绘制“一盘棋”、审批服务“一条龙”，持续推广惠企资金“一键秒兑”、市级审批帮代办等服务，优化简化审批流程。提升“政策找企”服务，针对性推出“零增地”扩容、普惠便捷金融服务等系列务实举措，

帮助企业降本增效、创新赋能。落实减税降费政策，强化投资便利建立重大项目“绿色通道”，提供“拿地即开工”审批服务。编制产业地图和投资指南，精准匹配土地、能源等要素资源。

2. 营造“留得住”的安商环境。坚持法治护航，以社会治理“一站统管”、劳动裁审“无缝对接”、监管执法“包容审慎”为目标，建立涉企案件“快立、快审、快执”机制，推广“柔性执法”，减轻市场主体负担。设立知识产权快速维权中心，严打侵权假冒行为。切实保障公平竞争，清理歧视性政策，破除招投标、政府采购中的隐性壁垒；实施市场准入负面清单动态管理，保障民企与国企同等待遇。建立有效的风险防控与征信制度，建立企业信用修复机制，避免“一刀切”惩戒。搭建政企沟通平台，政策调整设置过渡期。延续政企“早午晚餐会”等互动好传统，常态化开展“局长走流程”“干部驻企帮扶”活动，面对面倾听诉求、实打实排忧解难，让政商关系亲清有度、服务触手可及。

3. 营造“长得大”的育商环境。首先要积极破解要素瓶颈：推动空间再造工程，改造低效园区，建设标准化厂房、共享实验室等平台，突破发展空间瓶颈；积极发展金融“五篇大文章”，加强中小企业融资支持；积极引才育才，建设产业人才学院，提供安家补贴，探索“揭榜挂帅”解决企业技术难题。其次要梯度培育企业：建立“初创－专精特新‘小巨人’－单项冠军”培育库，提供诊断服务；对科技型企业实施“育苗计划”，补贴首台套设备、首版次软件应用。最

后要营建产业生态：打造本地产业链供需对接平台，推动“链主”企业带动配套企业集聚，建设共性技术研发中心，降低中小企业创新成本。坚持“墙内事情企业管、墙外事情园区办”，对重点企业实行“一企一策”全生命周期跟踪服务，以精准滴灌式培育助力企业根深叶茂、茁壮成长。

4. 营造“出得去”的助商环境。坚持高质量开放，争做有为政府，跳出经开看世界，敢当甘当产业孵化器，吸引企业来，支持企业走，支持企业放眼世界布局全球深耕国际市场，帮助企业提升市场能力。坚持高质量发展，打造一批世界一流的优质品牌，打造品牌影响力，抢占一些品牌制高点。引导传统制造业摆脱传统思维，促进先进技术、先进生产方式、先进商业模式有机结合，以找“好客户”为中心，触发整个产业升级，扶助企业“求独到、争独到”布局谋篇，做好“小而精、小而美、小而新”文章，以点带面，推进全域产业社区建设，营造企业“进得来、长得大、出得去”的优质营商环境。巩固提升“书记主任带您看企业”等政企互动品牌，在对外招商、参展洽谈中主动为企业站台背书，把“服务企业‘走出去’”作为优化营商环境的延伸战场，让每一位企业家在开发区创业安心、发展放心、出海有信心。

（八）加速城市功能品质提升

1. 优化生产配套，完善宜业环境。加快实施配套提升工程，推动节能降碳改造，补齐用能、排污等基础设施短板。推进人工智能产业园及配套研究中心建设，推进中菲科技融合产业城、奇鹭智能穿戴产业园等重大项目建设；探索建设

集中能源站，构建集中供冷、供热多能互补系统，为园区企业提供稳定高效的清洁能源保障；适时推广光储充一体化能源站，推动园区绿色低碳转型，推动产业“绿色”转型“新质”升级。积极拓展创新载体，吸引科技企业设立区域总部，规划引育工业设计、检验检测、第三方咨询、规划设计、商务金融等生产性配套服务机构。推动互联网大数据、人工智能和实体经济深度融合，实施“人工智能+先进制造”为主的智能改造，支持领军企业打造制造能力开放、知识经验可复制和开发者集聚的工业互联网平台，推动智能产品、智能生产、智能服务的系统集成；推广工业互联网示范工程，依托云数据中心和“ET”大脑，帮助企业发展工业APP、工业互联网APP，推动企业基础设施、平台系统和业务应用上云；推行数字化服务，通过AI助手智能匹配政策与载体资源，实现“1秒生成服务方案”，推广“就业服务指南”小程序，设立劳务协作服务站，优化跨省招工机制与政策。拓展数字技术集成应用场景，推进工业化与信息化融合，发展智能车间、未来工厂，推动生产方式向智能、精细转变。

2. 升级生活配套，优化宜居环境。改善职工居住环境，完善人才公寓设施，提升居住品质，配套建设住宅小区和保障性住房，解决企业员工住房需求。推动基础医疗设施建设，加快开发区医院建设，扩大企业健康驿站覆盖面，打造产业工人康复中心特色医疗。推动老旧小区、雨污管网、交通路网、地下管网、停车位等基础设施改造，推进大型超市、夜市、职工活动中心等生活配套设施建设，增加酒店、娱乐、

教育、医疗、文体等设施场所；积极规划筹建大型城市综合体，集成研发中心、人才公寓及生态配套，建成“10分钟就业服务圈”和“20分钟生活服务圈”；引导园区企业利用现有房屋及场地，建设分布式光伏站、充电桩、智能停车场，加快实施管理提质工程，推动物业服务向综合服务转型。推动“数字经开”建设，推进智慧党建、智慧政务、智慧公安、智慧城管、智慧交通、智慧校园、智慧消防、智慧停车等重点应用项目，构建“横向到边、纵向到底”的跨部门、跨层级协同联动的智慧管理模式；培养数字化人才，提升数字运营与管理能力。

3. 借力海丝文化，发展文旅产业。借力泉州海丝城市文化特色，为海丝历史名城文化“找准魂”，以文塑旅、以旅彰文，文旅结合，品质提升。将闲置厂房、旧仓库改造为文创街区、网络打卡点，建设工业博物馆、潮玩体验区、文创市集，为城市“塑好形”，打造集生产、展示、体验、消费于一体的文旅综合体；融合“工业+文旅+数字”，培育具有开发区辨识度的工业文旅IP，建成奇鹭智趣文旅产业园区等重点项目，开放有代表性的生产线、厂房、实验室等，设计“透明工厂”参观线路，精心打造多条精品工业旅游线路。紧扣“第五消费时代”特征与需求，借力游维空间，开发“云上工业研学”平台，实现虚拟参观、在线互动、云购商城等功能融合，培育新型都市文旅产业，加强工业研学路线持续性吸引力，打造多元化文旅消费场景，为城市“引来客”“留住人”。

4. 深化产城融合，提升城市品质。推进以企业需求为导向、以数字化赋能治理、以民生项目锚定“三生”融合发展的“美丽园区”“产业社区”建设，进一步巩固“城产人”良性循环。坚持高起点规划、高水平设计、高标准管控，大力推进产业发展与城市功能契合、发展空间整合，实施“以产促城、以城兴产”的发展模式。强化产城联动发展，优化布局科技创新、产业发展、城市服务、生态保育功能，夯实数字经济、现代服务业发展基础环境，提升文化旅游业、现代工业旅游、科技服务业、金融服务业发展水平。推动产城融合创新，按照交通、生态先行和公建配套优先的理念超前谋划各类城市功能，实施“留白留绿”战略，突出绿色、低碳、环保，合理规划城市空间，提档升级公园绿地系统，创新城市建设模式。构建复合利用的国土空间格局，采用情景模拟技术路线量化重大安全风险，推动健康韧性城市建设。注重产业片区和功能片区的融合，全力打造产业新城、数字新城、生态新城、宜居新城，打造“三生”融合的现代产业社区，全面提升群众获得感和满意度。

（九）深化改革赋能管理创新

1. 深化体制改革，优化管理职能。推动“政府主导型管理”向“市场化专业化运营”转型，优化“管委会+公司”模式，突出主责主业，管委会专注于规划、政策、监管和服务，开发运营公司负责土地开发、基础设施建设、资本运作、产业投资、专业化招商、园区运营服务等，推动园区管理模式及职能向现代市场化运营模式转型，提升市场化运作效

率，打造体制机制新优势。优化政务服务，组建专业队伍，为企业提供从注册到审批的全流程代办服务，实现“企业少跑腿、服务送上门”；推行智慧政务，实现政策精准匹配，新电子税务局支持退税全链线上办理，通过政务平台与资金系统互联互通，企业无需提交纸质材料即可“秒到账”惠企资金。

2. 聚焦主责主业，当好发展引擎。国家级开发区是承担国家战略使命的特殊经济功能区，主责主业是开发产业发展经济，并在改革创新中发挥示范引领作用。聚焦经济发展，建设高质量、开放型经济；聚焦产业发展，重点发展先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业，打造现代化产业体系；聚焦开放引领，当好吸引外资、扩大外贸、国际合作的排头兵。聚焦改革创新，不断深化改革、优化营商环境、探索制度创新，为发展提供持续动力。聚焦高质量发展，推行集约、高效、绿色、安全、可持续发展模式。

3. 强化数字赋能，打造高效管理中枢。建设“数字开发区”平台，升级“一网通办”服务，打通税务、市监、海关等垂直系统，实现企业办事“零跑动”、政策兑现“免申即享”。建立经济运行监测系统，实时分析产业地图、用地效率、碳排放等数据，预警风险并辅助决策。完善智慧化基础设施，应用物联网技术管理能源、安防、物流，降低运营成本。推动“数据驱动”服务创新，整合工商、税务、社保数据，主动识别企业需求，推送定制化服务包。建构产业链数字化图谱，动态监测上下游企业匹配度，智能推荐合作机会，

强化本地配套率。建成感知敏锐、处置高效、服务精准、韧性强大的现代化民生网、服务网、安全网“三网融合”的治理体系，形成多元主体协同治理格局。

4. 构建科学考核体系，强化绩效导向管理。对标开发区主责主业，打造专业化干部队伍，构建科学的考核指标体系，升级“三大中心”为“企业人才服务枢纽”，将综治中心、政务服务中心、党建+邻里中心打造成为集政策咨询、诉求解决、风险预警、法律服务、生活服务于一体的综合性前端平台，实现“一网统管、多跨协同”样板，强化绩效导向闭环管理，每项改革配套“目标－举措－评估－优化”流程图，确保政策落地见效。

（十）推动社会事业稳步发展

1. 发展优质教育事业。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务。构建“1+2+3”教育高质量发展体系：打造“1”个多元文化融合、智慧和科学教育生态样板；建设全市首批创成国家义务教育优质均衡发展区和学前教育普及普惠区“2”大先行示范区；推行“3”维师资建设，从学历、技能、名师三个维度提升师资水平，引导学校、幼儿园走内涵式发展道路。建立“学位动态调整+资源统筹调度”机制，适度扩充实验学校初中和二实小开发区校区学位，满足人民群众“有学上、上好学”的需求。深化“名校、名师、名校长”三名工程，建设“5G+专递课堂”，实现名校资源共享、远程教研常态化，促进教育公平。开发融合闽南文化与产业精神的校本课程，积极开展“家庭教育进企业”活动，

构建家校社“三位一体”育人体系。健全完善学校安全管理和安全教育机制，支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。

2. 发展医疗卫生事业。深入推进健康开发区建设，大力提升医疗卫生服务能力，织牢公共卫生防护网，为居民职工提供全方位全周期健康服务。推进高水平医院建设，深化与三甲医院的合作共建，加强医疗人才队伍培育，重点打造产业工人康复中心和中医、口腔等优势学科，推动优质医疗资源向企业一线下沉布局，大力发展企业（家庭）病床和个性化企业（家庭）医生签约服务。建立整合型全民健康管理机制，完善“一老一小”服务体系，加强婚前、孕前、孕产期、新生儿期和儿童期保健工作，落实适龄妇女宫颈癌、乳腺癌免费筛查等惠民举措。健全居民健康管理制度、体检制度和电子健康档案管理制度，推动居民健康管理服务网络化、契约化、清单化、智能化。加快爱国卫生运动从环境卫生治理向全面健康管理转变，倡导文明健康的生活方式。

3. 做好稳工稳岗就业工作。聚焦用工保障与劳动关系和谐发展，构建精准高效、全域覆盖的用工服务体系。围绕社保护面要求，优化政策供给，推行“免申即享、直达快享”机制，加大吸纳就业、技能培训、稳岗留工等补助力度，建立“用工风险预警+政策响应”模式，精准帮扶重点用工企业。拓宽“线上+线下”招工渠道，依托微信小程序，新增视频面试、直播带岗、智能荐岗等功能，实现“岗位精准推送、简历智能匹配”，提升就业服务保障能力。向中西部劳

动力富集地区延伸拓展跨省劳务协作网络，建立“劳务输出地+开发区企业”直连机制，缓解企业技能人才短缺难题。开展行业专场精准招聘，深化校企合作与定制培养，针对缺口工种实施技能提升行动，缓解青年技工短缺问题。加强企业用工合规指导，完善劳资纠纷预防化解机制，实行劳动纠纷一站式调处、扁平化办理，降低争议发生率，营造稳定公平用工环境。完善最低生活保障和特困人员救助制度，为劳动者提供兜底性制度保障。强化主责主业，将园区建设成为吸引和留住高端人才、激发创新活力、培育卓越企业、实现可持续发展的大型“孵化器”，打造一个以人为本、生态和谐、开放协同、富有韧性的“友好型园区”，实现经济高效、环境优美、社会和谐、人文繁荣的多重价值统一。

4. 完善公共文体服务。以构建特色公共文体服务体系为重点，加大文体服务供给，实施“万千百十”文体惠民服务工程。推进狮子山公园建设，形成山地运动区、智能健身区与林下休闲区布局，满足全年龄段需求。深入开展“送文化进企业、进小区、进校园”活动，定期举办群众喜闻乐见、易于参与的文化体育活动，开展各类型公益文体培训。持续鼓励企业、小区设立公共文体服务岗，加强业余文体骨干、文化志愿者队伍建设，充实业余文体团队。深入贯彻“服务园区企业职工”的原则，完善大型商超、夜市、职工活动中心、活动广场、“健身角”等服务设施，打造集园区展示、文化产业、生活娱乐、商业消费为一体的区级文化中心。

（十一）筑牢安全发展底线

1. 坚持科技引领，提升风险预警水平。科学统筹发展和安全，推动以技术先行赢得主动。以工业园区标准化建设与安全生产标准化、信息化创建提升双向融合、一体推进为抓手，持续构建无人机常态巡飞、AI人工智能赋能，融合AI图像识别。重点聚焦高层工业楼宇、劳动密集型企业车间及危化品暂存区等关键部位，打造覆盖全域化、立体化监测网络，早日实现园区主要安全风险点分钟级自动识别、智能分级预警与可视化上图，大幅压缩风险响应时间。同时，以持续推进安全生产标准化与信息化建设为载体，强化安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制的数字化运行，建立风险动态数据库，推行隐患发现、上传、交办、整改、验收、销号的“六步闭环”全流程线上留痕管理，将安全事故的事后“被动应付”彻底转变为提前预防的“主动防范”，构建基层基础管控精细到点、责任落实到人的运行机制。

2. 强化协同联动，形成整体应消合力。坚持宁可备而不用，不可用时无备，坚持政府主导、企业主责、社会参与，健全园区应急指挥联动机制，统筹应急、消防工作力量，深化“应消一体”，强化应急预案、应急救援、应急补给等保障能力，强化政府、企业和社会公益力量协同应对各类灾害的联动机制。升级园区管理中心、网格中心、综治办、环委办等基层力量的协同响应流程，积极运用大数据、物联网等新一代技术手段，早日构建形成应急消防智能感知“一张网”、智慧指挥“一个大脑”、高效联动“一套机制”，实现灾情信息秒级共享、指令一键下达、力量快速集结。完善园区市

政消火栓、消防器材应急取用点、消防应急科普教育基地等公共消防设施建设，推动微型消防站力量在全区范围内实现全覆盖，实现“一地块一微站”目标。建强以开发区消防救援队为主力，政府部门志愿队、企业安全生产行动大队、企业微型消防站和社会公益救援力量为补充的“三位一体”应急力量体系，以常态化开展应急演练为抓手，强化应急预案、应急救援、应急补给等保障能力，定期开展无预案实战拉练，提升全区韧性安全能力和场景下的联合处置效能。

3. 规范监管执法，严明安全责任落实。强化制度不执行等于零，责任不落实就是隐患的意识，夯实“网格吹哨、部门报到”流程机制。全流程规范安全生产监管执法行为，明确检查事项、执法标准与处罚裁量基准，推行“双随机、一公开”与信用监管相结合的模式，着力压实各生产经营单位的主体责任。围绕人的不安全行为、物的不安全状态、环境的不安全条件，以及管理（制度）的缺陷，对重大隐患和违法违规行为，依法从严处理，采取“一案双罚”、联合惩戒等措施，持续整治违规执法、趋利性执法等问题，完善行刑衔接工作制度，坚决杜绝“宽松软”现象。巩固深化大排查、大整治、大培训、大提升专项行动成果，系统总结实战中形成的“挂图作战、销号管理、案例复盘”等有效经验，将其固化为常态长效的制度规范，推动安全管理从集中攻坚转向常态长效。建立健全月度研判、季度评估、年度总结的滚动推进机制，严防问题反弹回潮，真正让安全生产成为园区每一家企业的自觉行动和刚性底线。

4. 聚焦重点攻坚，做优专项治理实效。坚持隐患在哪里，攻坚的靶向就要指向哪里。针对高层建筑消防通道堵塞、劳动密集型企业违规用火用电等突出风险，深化消防安全专项治理行动，聚焦拆窗破网、全域“生命通道”畅通、消防设施配置、违章搭盖及生产作业规范等首批五项重点任务，针对园区内不同类型建筑和企业工艺特点，制定差异化、模块化的应急处置方案。加大技防力度，对园区内市政消火栓水压、重点区域电气线路温度等进行实时监测，以科技赋能设施维护保养，以机制创新倒逼管理升级。通过科技赋能、设施提质、机制创新三措并举，切实筑牢开发区高质量发展的安全底板，为打造现代化产业高地提供坚实可靠的安全保障。

四、保障措施

（一）加强组织领导

充分发挥开发区管委会总揽全局、协调各方的核心作用，紧扣“十五五”规划部署要求，细化制定配套实施方案，厘清部门职责分工，健全完善工作推进机制，压实各级工作责任，立足开发区开发、建设、运营全链条工作实际，健全信息报送与反馈机制，及时研究破解规划实施过程中的重大矛盾问题，统筹系统推进各项专项任务落实，保障“十五五”规划各项任务落地见效。

（二）优化政策协调

完善开发区政策支持体系建设，进一步强化政策支撑，加大力度推动园区产业升级、空间调整等专项及相关政策的

制定和落实。同时，要积极争取各项资金对园区发展战略新兴产业、现代服务业的扶植和支持；围绕主导产业领域，积极争取国家相关部委、市政府有关重大计划、专项资金、发展基金等对开发区产业发展和科技创新的支持，用于加大关键领域核心技术攻关、加快相关产业在经济社会领域的示范应用和市场推广。

（三）实施项目带动

围绕开发区“十五五”发展大局，聚焦“产城融合、功能完善、绿色转型”目标，结合开发区发展实际、资源禀赋与产业基础，坚持项目带动发展、项目推进发展的思路，发挥重大项目的带动作用，结合园区产业基础和发展需要，重点引入推动人工智能、高端制造、研发设计等符合开发区主导产业规划的优质项目，在延续近几年来策划生成项目的基础上，策划实施民生提质工程、产业升级工程、基础设施攻坚工程、绿色低碳示范工程四大类工程，以项目建设实施推动区域高质量发展，推进“美丽园区”、现代“产业社区”建设。

（四）强化资金保障

抢抓国家政策机遇，紧抓国家“两重”“两新”建设及超长期国债等政策机遇，为园区企业转型升级与研发创新争取有效资金支持，争取成立发展专项资金，重点用于支持开发区建设创新平台、培育产业集群、构建创新体系，推进产业升级和发展等。搭建专业化的投融资促进平台，积极开展有关投融资创新试点，构建服务企业全生命周期的投融资体

系。争取国家级、市级专项发展资金支持，推进专项债券发行，与泉州发展集团在基金融资担保等金融方面加强合作，争取创新资金、风险投资资金、中小科技企业贷款资金对园区中小型科技企业的扶持；争取重点产业扶持资金，鼓励引进重点发展产业中的龙头企业。

（五）强化监督考核

建立健全科学完善的考核评估体系，重点围绕园区产业发展质效、产业生态构建水平、企业创新能力提升、重大政策落地执行、土地资源集约高效利用等核心维度开展综合评价，切实做到发展质效与速度并重。实施精准化目标考核机制，将五年规划总体目标任务逐年度、逐部门、逐项目细化分解，明确责任主体、时限节点与标准要求，形成层层传导压力、级级落实责任的工作闭环。建立“月调度、季评估、年总考”的动态跟踪机制，定期开展工作进展评估与阶段经验总结，及时发现短板弱项并动态优化调整实施路径。强化规划纲要实施的监督指导，加强全过程动态管理，将考核结果与资源配置、干部评价相挂钩，确保各项建设任务科学有序推进，切实保障“十五五”发展目标如期高质量完成。

