

**泉州经济技术开发区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

目 录

一、发展基础	1
(一) 主要成绩	1
(二) 薄弱环节	6
(三) 发展环境	7
二、总体要求	10
(一) 指导思想	10
(二) 发展目标	10
三、重点任务	14
(一) 坚持创新驱动引领发展	14
(二) 推动主导产业优化升级	16
(三) 加速新产业新平台聚集	19
(四) 实施数字经济领跑行动	21
(五) 打造金融生态示范标杆	24
(六) 服务和融入新发展格局	26
(七) 重构集约高效发展空间	28
(八) 持续建设绿色低碳园区	340
(九) 全面改善人民生活品质	30
(十) 维护社会和谐稳定善治	34
四、保障措施	36
(一) 强化党建指引	36
(二) 深化机构改革	37
(三) 完善财税体制	38

(四) 营造一流环境.....	38
(五) 加大项目带动.....	39
(六) 做好招商引资.....	40
(七) 坚持人才优先.....	40

“十四五”时期是泉州经济技术开发区（以下简称开发区）加快创新转型、整合提升的关键时期，科学编制《泉州经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，立足发展基础，制定发展目标，谋划发展措施，对于未来五年增强开发区活力、创新动力和综合实力，力促发展方式转变和竞争优势重构，全方位推动高质量发展，具有十分重要的意义。本规划主要明确开发区“十四五”时期发展思路、指导思想、发展目标、重点任务和主要举措，是开发区“十四五”期间建设和发展的指导性文件。

一、发展基础

（一）主要成绩

“十三五”以来，面对复杂的国际国内环境，开发区党工委、管委会坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，团结带领全区上下不忘初心、牢记使命，秉承习近平总书记在福建工作期间的创新理念、重大实践和优良作风，传承和弘扬“晋江经验”，奋力作答踢好转型升级“下半场”、勇当高质量超越主力军等时代命题，努力建设“四有四新”开发区，推动了全区经济持续增长和社会稳定发展，为“十四五”发展奠定了良好的基础。

1. “4+1”产业更加扎实。纺织鞋服、电子信息、机械制造、生物医药等主导产业，不断转型升级提质，基础更加扎实，规上企业 112 家，产值超亿元 58 家，税收超亿元 2

家，超千万 11 家。全国十大童装童鞋品牌有 3 个在开发区；九牧王公司西裤销量连续 19 年全国第一；特步公司是全国第二大运动服装企业；天地星公司成功研发高清推送卫星接收播放机，市场占有率达 75%以上，室外高频头接收器全国销量第一；引入国脉生物科技项目。现代服务业进一步集聚发展，成功引进斐乐（FILA）全球采购中心；圣弗兰产业综合体、新华旭智慧物流园被认定为市级服务业集聚示范区；中国意大利“两国双园”成功落户开发区。

2. 新兴产业逐步发展。新型显示数字经济产业基地加快推进，核心企业锐驰公司超短焦技术国内领先，获得联想、飞利浦、冠捷、中富康、富士康等合作权；泉州新型显示馆在京东商城上线开馆，引入视源、松下等国内新型显示龙头企业销售中心，新型显示产业生态圈逐步构建。“5G+直播”产业加快发展，利讯直播基地、魔筷直播基地等已投入使用，初步形成“企业 IP 运营+5G 直播+产业链”新商业模式。正策划建设泉州（清濛）食品数字经济产业基地，筹划利用大数据技术，建设食品数据中心。推动 C2M 方式打造数字化智能工厂、“透明工厂”，推动制造业数字化、服务化转型。

3. 创新能力日益增强。泉州华中科技大学智能制造研究院、泉州市中生协特种通信产业技术研究院、泉州湖南大学工业设计与机器智能创新研究院入驻开发区。区内 30 多家企业与清华大学、厦门大学等近百所高校、科研院所建立了技术合作关系共建企业研发机构。拥有“国家火炬无线通信

特色产业基地”、国家高新技术企业孵化基地、国家新型工业化产业示范基地三个国字号基地，设有国家级纺织检测中心福建分中心等高层次科研促进平台。拥有国家级工程研究中心等“国字号”科技品牌 52 家（项）、科技小巨人领军企业 28 家、国家高新技术企业 59 家、国家知识产权优势企业 5 家。每万人发明专利拥有量 74.29 件，高新技术产业产值占全区工业总产值的 37.9%。

4. 金融平台作用显现。泉州股权投融资服务中心引进证券营业部 2 家，累计引进各类投资机构及管理机构、中介服务机构共 103 家，累计投资 5.38 亿元。海峡股权交易中心(泉州)有限公司在全国率先开展委托债权投资业务，率先开展挂牌企业投融资路演，实现挂牌企业 1017 家；累计成交二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮 1.26 万吨，成交金额 3.64 亿元；推动泉州农商行等银行完成股权集中登记托管，累计托管股本 158 亿股，为企业融资 33.6 亿元。海峡金融资产交易中心积极打造专业化、规范化、国际化金融资产综合交易平台，累计完成各项业务 498 项，涉及金额 1629 亿元。

5. 社会事业稳步发展。见缝插绿打造“美丽园区”，建有仙公山公园、美泰公园、市民广场等公园绿地和 A 圈慢行道，完成区内两大主干道德泰路、吉泰路的综合提升改造，园区绿化率 40.93%，中心市区卫生考评连续 9 年全市第一名，初步形成环境优雅、闹中有静、宜居宜业的“住在公园里”

的园区。通信、供水、供电、排污、宽带网、有线电视等网络建设完善。形成了汇集 1000 多家商城、酒店和汽车商贸走廊为主体的商贸街；建成了万科悦城、中南漫悦湾、宝嘉城市青年公寓等 10 多个品位高、配套齐的住宅小区。办好实验学校、实验幼儿园、泉州市第二实验小学开发区校区、第二实验幼儿园等优质公办学校，建有奥林匹克国际运动城、社区卫生服务中心、民营医疗机构等城市配套。

6. 营商环境不断优化。全力优化行政审批服务，打造一流营商环境。不需要现场勘察的审批事项全部压缩在 3 个环节以内，审批时限压缩至法定的 11.5%，事项即办率达到 71%；在全省率先实行个体工商户智能审批，率先推行“快递式上门服务”，“一趟不用跑”和“最多跑一趟”事项占到全区审批服务事项的 80%以上。积极构建“互联网+政务服务”管理新模式，变“群众跑腿”为“信息跑腿”，“税秒算”入选 2019 年度泉州优化营商环境最具获得感十大举措。园区安全生产形势总体稳定。在全省开发区综合评价中，管理服务质量连续多年居全省第一位；在全市绩效考评公众评议中得分连续 3 年位居第一。

7. 党建工作扎实推进。全面从严治党，形成新型亲清政商关系。引导和推动党组织班子与企业董事会、经理层、监事会“双向进入、交叉任职”，实现组织架构和公司治理结构、党组织班子与经营管理层深度融合。大力实施“党员培优工程”，全区非公企业中层以上管理和技术层党员占非公

企业党员总数 71.1%。推动 3 家上市公司(含新三板)、9 家省重点上市后备企业“党建入章”，培育天地星、艺达等 6 家示范点。加强干部队伍建设，着力培养年轻干部，充实干部队伍后备力量，为实施干部梯度培养夯实基础。推进机关事业单位机构改革，加快构建知事识人体系，注重考察干部“三个力”，以实绩论英雄，推进政府雇员探索，构建与开发区发展适配的用人体系。建立纪工委、基层纪委和各部门单位纪检组织（纪检员）三级联动促进机制，配齐专职国有企业纪检干部。有效发挥“1+X”监督机制作用，充分用好“四种形态”，始终保持惩治腐败高压态势，一体推进“三不”体系建设。

专栏 1：泉州开发区“十三五”规划主要目标完成情况

分类	序号	指标名称	规划目标		完成情况	
			2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)
经济发展	1	地区生产总值 (亿元)	190	8.8	183.77	7.9
	2	工业总产值 (亿元)	655 (力争 800)	9 (力争 13.5)	582	6.4
	3	第三产业增加值 (亿元)	约 35 亿元，占地区生产总值比重达到 20%		38.22 亿，比重 20.8%	
	4	文化产业增加值 (亿元)	占地区生产总值比重达 10%左右		4.27 亿，比重 2.3%	
	5	一般公共预算总收入 (亿元)	17.67	7	13.23	0.96
	6	全社会固定资产投资 (亿元)	五年累计达到 100 亿元		五年累计达到 93.46 亿元	
	7	出口总额 (亿美元)	五年累计达 25 亿美元		五年累计达 32.68 亿美	

					元	
科技创新	8	R&D 占比 (%)	5		1.9	
	9	高新技术企业数 (家)	35		50	
	10	发明专利累计新增授权数 (件)	150		273	
	11	万人发明专利拥有量 (件)	持平		72.58	
	12	研发人员占企业职工比重 (%)	5		5.8	
	13	各级企业技术中心 (个)	15		8	
社会事业	14	学前三年教育入园率 (%)	99.8		100	
	15	九年义务教育巩固率 (%)	100		100	
	16	企业职工社会保险参保率 (%)	完成市下达任务		完成市下达任务	
	17	安全生产主要指标	控制在市政府下达的目标以内		未发生安全生产事故 (0 人)	
可持续发展	18	万元生产总值能耗 (吨标准煤)	下降率居全市前列		下降率高于全市平均水平	
	19	人均公共绿地面积 (平方米)	9.1		9.49	
	20	城市生活污水集中处理率 (%)	100		100	
	21	危险废物集中无害化处理率 (%)	100		98	

(二) 薄弱环节

十三五期间，我们仍然存在一些短板和弱项，必须清醒认识，加以思考。

1. 产业结构较单一。纺织鞋服产业“一业独大”，占工业总产值比重高达 84%，电子信息、机械装备、医药食品均不足 5%，企业大中小梯队没有形成，存在中型企业断档现象。传统产业“机器换工”、智能化改造还未推深做实、现代数字技术运用还不广泛。

2. 发展空间受限制。清濛园区受土地制约，发展空间不

足，新引进优质项目较少；土地集约利用水平较低，园区土地利用效率、产出率不高，工业用地容积率都在 0.8-1.5 之间，地下空间开发使用率不高；官桥园区带动性项目较少，发展速度缓慢，不能及时接力发展。

3. 园区品质不够高。社会生产服务配套零散且分布不均，特别是区内商业、商住规划用地在园区规划用地占比少，公园、广场等公共休闲场所规模小数量少，星级酒店、大型商超等生活性服务业发展不齐全。与泉州市中心城区的差异化定位、错位式立城还不到位，园区建设水平有待提高。

4. 民生短板仍存在。教育发展与经济发展不配套，义务教育学位紧张仍然存在，未能全面满足户籍学生及员工子女的就学需求。学前教育资源不足，公办园学生占比较低。没有二级以上医院，医疗队伍老化，基础诊疗能力低，公共卫生服务常年在全市后位、疾病防控能力不足。

5. 党建工作不够优。非公党建老典型巩固、提升、扩面不足，在创新基层党建模式、释放党建活力等方面还有待探索。一些干部活力不足，发现问题、解决问题办法不多，干事创业热情有所弱化，积极性和主动性不够。

（三）发展环境

十四五时期，世界百年未有之大变局深度演化与我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，开发区发展的外部环境和内部条件发生了复杂而深刻的变化，经济社会发展将处于机遇与挑战并存的关键阶段。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。从全省看，我省正全方位推动高质量发展超越、奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章，党中央明确支持福建探索海峡两岸融合发展新路，多区叠加的政策优势持续显现，进一步凸显福建在全国区域发展格局中的战略地位。从全市看，我市经济实力更加雄厚，发展活力竞相迸发，城乡面貌明显提升，文化自信深入人心，群众生活更加殷实，正全力打造具有全国影响力的海丝名城、制造强市，加快建设现代化中心城市。

从开发区看，当前我区产业基础雄厚、外向型经济发达，呈现出良好的发展态势。《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》、《国务院关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》等意见纷纷出台，鼓励国家级经开区复制推广自贸试验区、自主创新

示范区等试点经验，开发区改革创新、推进高质量发展正逢其时。开发区地理位置优越，地处泉州中心市区南大门，上接市中心区域，能共享中心城区人才、学校、医院、公交、文化、娱乐等优质公共资源；下连晋江、南安、石狮等主要经济带，以泉州开发区为中心的半径 30 公里内是泉州经济最发达、产业基础最雄厚、企业最密集、品牌最集中的区域，是泉州市的产业核心区，为开发区发展提供了有力的区位优势。开发区站在新的起点上，发展活力足、内生动力强、潜力空间大，全区广大干部群众凝心聚力、开拓创新、锐意进取、真抓实干，各方面积极因素加速汇聚，完全有基础、有条件、有信心、有能力在新发展阶段取得更大突破。

基于以上分析，开发区正迈入“三个关键发展阶段”：

一是产业体系构建、核心竞争力形成的关键阶段。当前，开发区具有带动力的主导产业、具有潜力的新兴产业、具有升级导向的传统优势产业等领域逐步明朗，“十四五”时期是全面构建开发区现代产业体系的关键阶段，将决定未来开发区产业核心竞争力的基础和来源。

二是城市建设崛起、产城人融合深化的关键阶段。经过“十三五”对基础设施和城市功能性项目的大力投入，开发区建设迈进出形象、见成效的阶段，人口集聚和生活服务区、生产性服务区、生态廊道与产业集聚区块的布局、功能进一步优化。总体上看，“十四五”时期是开发区城市建设加快崛起、产城人融合发展的关键阶段。

三是发展模式转型、发展新动力转换的关键阶段。开发区地均产出偏低，产业结构偏劳动密集型，在土地空间不足、人口红利弱化、能源环境约束等现状下，必须转向更加集约、节约、高效、绿色的发展模式。从动力上看，中低端要素驱动要转向人才、科技为核心的中高端要素驱动，特别要把创新放在更加突出的地位。总体上看，“十四五”是开发区发展模式转型、动力模式转换的关键阶段。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻十九届五中全会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，落实习近平总书记对福建工作的一系列重要指示及在福建考察时的重要讲话精神，围绕“四个更大”新要求和四项重点任务，以全方位推动高质量发展超越为主题，传承弘扬“晋江经验”，以“努力培育全市示范性产业，扩大开发区对全市的示范性和影响力”为功能使命，深化“以产促城、以城兴产、产城融合”的发展思路，全力推动产业新发展、满足群众新需求、发挥机制新优势、提升党建新水平，打造产业有实力、城市有魅力、机制有活力、党建有引力的“四新四有”开发区，努力为海丝名城、智造强市建设做出新的更大贡献，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的泉州开发区篇章。

（二）发展目标

到二〇三五年基本实现社会主义现代化和高质量发展超越的远景目标，与全市一道基本实现全方位高质量发展超越。全区科技创新治理体系和治理能力现代化基本实现，创新创业环境更加优化。基本建成先进制造业强区，战略性新兴产业集群初步形成，平台经济高度发达，服务业发展水平显著提升，现代化经济体制建设取得重大进展，基本实现产业基础高级化、产业链现代化。开放活力显著增强，贸易投资自由化便利化程度提升，更高水平开放型经济新体制基本形成。人民生活品质、城镇化水平、社会文明程度显著提升，基本公共服务均等化基本实现，园区生态展现新颜值。

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑开发区发展基础、发展趋势和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，今后五年经济社会发展要努力实现以下目标：到“十四五”期末，将开发区建设成“新经济特色鲜明，创新资源集中”的创新引领区，“主导产业发达，发展后劲充足”的产业集聚区，“服务环境优良，管理服务高效”的优质营商区，“生态环境优美，生态文明凸显”的宜居宜业区，“国内循环为主，面向国际市场”的活力双循环区。

——经济目标：注重提升“含金量”。“十四五”期末，在全国国家级开发区科学发展综合评价排名进一步提升，单位GDP产出强度较全国平均水平超3.5倍。经济总量再上一个新台阶，在全市占比逐步提升。2025年，实现地区生产总值276.3亿元，年均增长8.5%。其中第三产业增加值占地区

生产总值比重达到 24%；一般公共预算收入 7.9 亿元，年均增长 5%；社会消费品零售总额达 88 亿元；出口总额五年累计达 283.15 亿元。

——**创新目标**：注重提升“含新量”。到 2025 年，开发区高新技术企业达到 120 家；研发经费投入年均增长率达到 30%；发明专利累计新增授权数达到 200 件；万人发明专利拥有量达到 85 件，保持全市第一；各级企业技术中心达到 11 个；数字经济总量占比达 60%以上。

——**民生目标**：更加突出以人为本，与民生戚戚相关的生活条件日益改善，基本公共服务均等水平明显提高，社会保障体系基本健全。到 2025 年，全区学前三年教育入园率达到 100%，九年义务教育巩固率达到 100 %；安全生产主要指标控制在市政府下达的目标以内。

——**生态目标**：注重提升“含绿量”。对标国际一流，巩固绿色开发区品牌，在绿色发展方面走前列、做表率，成为全市能耗最低、生态最优、环境最美的区域。到 2025 年，万元生产总值能耗下降率完成市下达任务；空气质量优良天数比率达到 97.5%以上，PM2.5 平均浓度低于 21ug/m³。

——**制度目标**：到 2025 年，全面建立适应开发区开放创新发展的现代政府管理体制，全面打造一流营商环境，全面理顺国资管理体制，全面深化完成国有企业现代公司制改革，全面提升区域经济抗风险能力。

专栏 2：泉州开发区“十四五”主要指标体系

分类	序号	指标名称	2020年基数	2025年目标	年均增长(%)	属性
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	183.77	276.33	8.5	预期性
	2	人均地区生产总值(亿元)	0.0044	0.007	9	预期性
	3	第三产业增加值占GDP比重(%)	21	24		预期性
	4	社会消费品零售总额(亿元)	67.12	94	7	预期性
	5	一般公共预算收入(亿元)	6.2	7.9	5	预期性
	6	实际利用外资(亿元)	2.2	五年累计达到11亿元		预期性
	7	出口总额(亿元)	53.34	五年累计达到283.15亿元	2	预期性
创新驱动	8	研发经费投入增长率(%)	25	30	30	预期性
	9	科学技术支出占一般公共预算支出比例(%)	12.91	15		预期性
	10	高新技术企业数(家)	51	120		预期性
	11	发明专利累计新增授权数(件)	36	200		预期性
	12	万人发明专利拥有量(件)	72.58	85		预期性
	13	各级企业技术中心(个)	8	11		预期性
社会事业	14	学前三年教育入园率(%)	100	100		预期性
	15	九年义务教育巩固率(%)	100	100		预期性
	16	省义务教育管理标准化学学校达标率(%)	50	100		预期性
	17	居民健康素养水平(%)	20	25		预期性
	18	安全生产主要指标	未发生安全生产事故(0人)	生产安全事故死亡人数力争有所下降,不发生较大以上事故		约束性
绿色发展	19	单位地区生产总值能耗降幅(%)	完成市下达任务	完成市下达任务		约束性
	20	空气质量优良天数比率(%)	96.7	97.5以上		约束性
	21	绿化覆盖率(%)	43.97	44.62		约束性
	22	PM2.5平均浓度(ug/m³)	26	21		约束性
	23	PM10平均浓度(ug/m³)	50	39		约束性
	24	城市生活污水集中处理率(%)	100	100		约束性
	25	危废处置利用率(%)	98	98.5以上		约束性

三、重点任务

（一）坚持创新驱动引领发展

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为开发区发展的战略支撑，打造创新引领高地。

1. 壮大创新型企业群体。强化企业创新主体地位，激励企业加大研发投入，扩大企业研发活动覆盖面，实施高新技术企业“双向”培育三年行动计划，推动全区高企全部上规上企业，规上企业全部创高企；实施支持企业研发投入三年行动计划，力争“十四五”期间 R&D 经费投入年均增长 30%，规上企业 R&D 活动全覆盖。重点引进一批前景好、成长性强的科技型企业，培育一批科技小巨人、单项冠军、专精特新等拥有核心技术和具有较强集成创新能力的创新型领军企业、明星企业，提升企业技术创新能力。支持企业建设重点（工程）实验室、新型研发机构、工程（技术）研究中心，至 2025 年建成国家级、省级、市级新型研发机构各 1 家、2 家、3 家，力争国家高新技术企业突破 120 家。

2. 建设高水平创新平台。深入推进大众创业、万众创新，充分利用国家级高新技术企业孵化器、国家级高新技术企业创业服务中心、国家级生产力促进中心、2.5 产业园、智能产业园、圣弗兰小镇等创新创业创造平台，培育一批新型孵化平台、双创平台，争创国家级双创示范基地。积极对接知名大学、科研院所和龙头企业，布局创新综合体、产业研究院等高端创新服务平台。加快泉州华中科技大学智能制造研究

院、泉州市中生协特种通信产业技术研究院、湖南大学工业设计与机器人智能创新研究院等与企业对接，力促见效。鼓励企业进一步加强与国内外高校、科研院所合作，加大与华侨大学、泉州师范学院、黎明职业大学等本地院校合作，建立长期稳定的技术依托关系，主动承接和转化高校、科研机构具有实际应用价值的科技成果。

3. 完善活力型创新体制。支持科技服务新模式、新业态发展，培育发展专业化技术转移机构，发挥泉州科技大市场作用，推动湖南大学技术成果转移转化分中心落地开发区，打造一站式技术转移平台，建立以“政府搭平台、企业为主体、市场为导向、产学研用结合”的科技成果转移转化服务体系。探索科技创新创业企业金融服务新模式，鼓励金融机构创新金融产品和服务，探索设立开发区高新技术产业发展基金；加快发展各类创新创业投资基金和产业基金，放大政府引导基金的杠杆作用。构建多领域科技特派员选认机制，组建多学科融合的技术团队，到2025年选任省、市级科技特派员50名以上，规上企业科技特派员覆盖率100%。弘扬科学精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

专栏 3：坚持创新驱动引领发展重点项目

创新主体：实施科技创新三年行动计划，至2025年建成各类新型研发机构6家以上，力争国家高新技术企业突破120家。

创新平台：力促泉州华中科技大学智能制造研究院、中生协特种通信产业技术研究院、湖南大学工业设计与机器人智能创新研究院等产

生实效，建设人才公寓大厦、创业大厦、专家楼宿舍楼装修等项目。
创新体制：发挥泉州科技大市场作用，力争引进湖南大学技术成果转移转化分中心、湖南大学中意工业设计分中心，打造一站式技术转移平台；探索设立开发区高新技术产业发展基金等；构建多领域科技特派员选认机制，到 2025 年选任省、市级科技特派员 50 名以上，规上企业科技特派员覆盖率 100%。

（二）推动主导产业优化升级

持续推进四大主导产业的转型升级，推动产业基础高级化，产业链现代化，在加快建设现代化经济体系上取得更大进步。力争四大主导产业产值在全省、全市占比较“十三五”期末成倍增长。

1. 做强纺织鞋服。突出科技、时尚、绿色，发挥国家新型工业化产业示范基地（纺织服装）带动作用，推动品牌化、国际化、智能化、高端化发展，强化科技创新和产业组织创新，努力抢占纺织鞋服产业价值链高点。依托区内众多纺织鞋服知名品牌，对接韩国斐乐、美国斯凯奇、迪斯尼、小黄鸭等 IP，整合延伸产业链，打造国际潮流品牌 IP 生产及转化基地。支持特步、九牧王等龙头企业开展国际品牌并购。大力推进企业局部性进行智能化产线改造，大力推广应用纺织鞋服智能生产及管理系统，加快推行反向定制等生产运营模式。重点加快斐乐全球采购中心、泉州（清濛）童装童鞋数智研发设计及 IP 运营基地、九牧王智能产业园、澳都服

装制造、美人桥工业园等项目建设。到 2025 年，纺织鞋服产业产值超 650 亿元。

2. 做大电子信息。突出服务万物互联、进口替代。以锐驰 4K 激光微距光机模组生产基地建设为重点，推动建成集研发设计、生产制造、供应链服务和品牌运营为一体的智能激光显示产业，打造智能激光显示产业集群。发挥国家火炬无线通信特色产业基地的辐射作用，以天地星、力声等企业为龙头，重点推动数字视听（卫星电视接收、卫星地面接收设备、数字机顶盒、互联网电视智能终端、光机）、移动通信（微波通信、无线对讲机）、智能安防（视频监控、防盗报警、智能家居）等产业技术创新、项目引进、产品迭新，通过不断转型升级努力抢占国内外细分市场。重点推进天地星生产线技改、杰嘉电子研发生产等项目建设。到 2025 年，电子信息产业产值超 100 亿元。

3. 做优机械装备。突出智能化、高端化。发展壮大石材加工机械、机电设备等高端装备产业，重点建设万龙金刚石精密机械研发生产、亿恒智能输配电成套设备生产、亿兴智能科技电力设备生产等项目。以汽车整车制造为目标，立足区内西虎、艺达、威兰、亿丰等汽车及配件企业，加快汽车产业链拓展延伸。鼓励区内企业与高端装备研究机构对接和合作，深入开展轻工特色装备、精密机床、工业机器人等领域的研发应用，大力扶持华数机器人，引进一批智能化、高端化智能制造企业。到 2025 年，机械装备产业产值超 30 亿

元。

4. 做精医药食品。突出健康、绿色、功能化。依托太平洋、亚泰、恒达等先进医药生产线及技术优势，对产业链进行横向梳理。鼓励支持区内药企与跨国药企合作。策划和建设修正药业与中侨药业合作项目、恒祥医药生产项目。以建设国脉基因项目为抓手，打造以基因检测、精准医疗、健康管理为中心的医疗人工智能产业生态平台。以安记、友臣等龙头企业为主导，在调味品、休闲食品等领域取得新突破。策划泉州（清濛）食品数字经济产业基地项目，建设食品数据中心，以 C2M 方式打造食品产业数字化智能工厂、“透明工厂”，推动精准定制化生产。建好腾趣、雅集等一批食品生产基地及电商总部。到 2025 年，医药食品产业产值超 30 亿元。

专栏 4：推动主导产业优化升级重点项目

纺织鞋服：国家新型工业化产业示范基地（纺织服装）、国际潮流品牌 IP 生产及转化基地、斐乐全球采购中心、泉州（清濛）童装童鞋数智研发设计及 IP 运营基地、九牧王产业园、澳都服装制造、美人桥工业园、谊嘉宝服装生产、华志鞋服新材料生产研发基地、浪亚纺织生产、丰信旅游气垫生产等。

电子信息：国家火炬无线通信特色产业基地、锐驰 4K 激光微距光机模组生产基地、天地星生产线技改、杰嘉电子研发生产、信创制造基地等。

机械装备：万龙金刚石精密机械研发生产、亿恒智能办公设备研发

与生产基地、亿兴智能科技电力设备生产、磊盛新能源汽车综合体、天际汽车零部件及配件制造设施、华杰供电设备等。

医药食品：腾趣食品数字产业总部平台、国脉生物科技、恒祥医药生产、中侨药业生产、安记技改项目、腾趣食品销售总部、雅集生产基地及电商总部、康佰年化妆品等。

(三) 加速新产业新平台聚集

坚持面向未来、抢滩新经济，加快培育壮大战略性新兴产业，发展新物流，聚拢新平台，为新发展注入新活力。

1. 加快发展新显示。全速推进新型显示数字经济产业园建设，依托锐驰、京东、科复、长城会等资源优势，建设“四个中心，一个研究院”：**产业集聚中心**，重点招引新型显示数字经济上下游产业链及其配套优质企业入驻，如极米、松下、KKTV、小米、光峰、峰米、美的、TCL等，打造新经济产业集群。**产业创新中心**，重点建设数字化展厅，推动AI实验室上线，城市产业公共服务平台上线，KKTV、极米等OEM产品上众筹，批量品牌新品众筹发布。通过智能产品应用模式创新、应用场景落地，打造服务新型显示产业创新升级的全路径。**产业服务中心**，引入京东四大服务体系(平台、运营、生态、数据)，提供四大产业服务(产业运营服务、品牌建设服务、产业智能化数据服务、企业上云服务)，集聚数字经济产业生态。**产业内容中心**，引入游戏开发、短视频制作、主题软件内容制作等相关生态企业，建设云计算大数据

平台，成立 AI 内容创作平台，集成爱奇艺、腾讯、优酷等平台内容。**产业技术研究院**，重点建设泉州数字经济产业联盟、泉州数字经济产业联盟专家智库、泉州知识产权运营中心和泉州 DTS 联合实验室。力争 3-5 年实现百亿产值。

2. 大力发展新物流。立足开发区区位优势，加速推进新型智慧物流业聚集。推进韵达（官桥）产业园、邮政物流、申通华东总部及新零售电商产业园等智慧物流项目建设。引导快递企业在开发区落地省级总部或区域总部，吸引结算中心、大数据服务中心、智能仓储等配套入驻开发区，形成快递产业智慧生态圈。引导区内东南医药物流、顺丰、圆通、中通等企业，与制造业企业紧密配套，推动智慧供应链仓储物流项目建设，规划建设一批专业物流园及电商、物联网和物流信息交易中心。大力发展第三方或第四方物流平台，为区内企业提供个性化的系列物流服务或提供一整套供应链解决方案，提升供应链效率，降低物流成本。力争到 2025 年新物流实现营业收入超 20 亿元。

3. 全力聚拢新平台。重点建设企业小总部、数字驱动、科技创新、金融服务、IP 运营、贸易支持、智慧物流等七大平台，努力构建现代服务业体系，促进都市型产业聚集发展。放眼大泉州，强化平台经济对上下游产业的双向带动和统筹整合能力，整合产业链、融合价值链、贯通供应链、盘活金融链，以平台带生产，以平台优服务，以平台促创新，切实发挥平台赋能实体经济作用。做好规划布局，结合工业更新，

腾出平台经济发展空间。出台更精准、更优惠的政策，引进低占地、高产出、绿色集约的平台项目，建立一批微产业园，培育亿元楼宇经济；采取“一企一策”办法，培育发展特步、九牧王、安记、三星、利讯等一大批优质企业总部。出台 IP 转让运营政策，吸收一批 IP 运营企业，打造 IP 运营基地。力争到 2025 年，平台经济贡献产值超百亿元，销售额超百亿元。

专栏 5：加速新产业新平台集聚重点项目

新显示：建设新型数字显示产业基地（产业集聚中心、产业创新中心、产业服务中心、产业内容中心、产业技术研究院），打造新型显示数字经济产业集群等。

新物流：韵达福建（官桥）产业园、智慧供应链仓储物流项目、邮政物流、申通华东总部及新零售电商产业园等。

新平台：集聚企业小总部、数字驱动、科技创新、金融服务、IP 运营、贸易支持、智慧物流等七大平台项目。

（四）实施数字经济领跑行动

加快数字开发区建设，力争成为产业数字化转型的领跑者、数字产业化培育的生力军、城市数字化建设的排头兵。至“十四五”末期，数字经济总量占全区比重超 60%。

1. 园区智慧化。以实现互连、互通、互动、互生为目标，以满足政务管理、产业经济、民生服务应用需求为导向，在全市率先建设现代化智慧园区。全面加强 5G 能力战略布局，加快 5G 基站建设，全面实现园区 5G 全覆盖、深覆盖。推动

数字孪生开发区建设，建设开发区城市大脑，搭建一批数据中台、政务中台和专项模块。全面推进智慧党建、智慧政务、智慧公安、智慧城管、智慧交通、智慧校园、智慧消防、智慧停车等重点应用项目，构建“横向到边、纵向到底”的跨部门、跨层级的协同联动、智慧管理模式。培养数字化人才，提升数字运营、管理能力。

2. 数字产业化。紧扣大数据的采集、加工、存储、分析、服务和云平台建设运营等，积极引进基础软件、集成电路、卫星应用等企业，催生云计算、大数据、人工智能、物联网、区块链等新技术、新业态、新模式。积极引进国内外知名数字经济企业，推动与区内数字视听、移动通信、智能安防、新型显示等产业深度合作，拓展数字经济上下游产业链，致力打造开发区数字产业链和产业集群。

3. 产业数字化。实施智能制造工程和“上云用数赋智”行动，新增“上云上平台”企业 50 家，推动互联大数据、人工智能和实体经济深度融合。实施“人工智能+先进制造”为主的智能改造，支持领军企业打造制造能力开放、知识经验可复制和开发者集聚的工业互联网平台，推动智能产品、智能生产、智能服务的系统集成。推广工业互联网示范工程，依托云数据中心和“ET” 大脑，帮助企业发展工业 APP、工业互联网 APP，推动企业基础设施、平台系统和业务应用上云。拓展数字技术集成应用场景，推进工业化与信息化融合，发展柔性制造、智能车间、未来工厂，推动生产方式向柔性、

智能、精细转变。

4. 贸易高质量化。做大做强消费互联网驱动的数字贸易，利用数字技术“在线化、无接触、可传输”特性，提升区内产品与服务的数字化水平。鼓励企业借助互联网平台，打造线上国际国内零售终端，发展“线上展馆”。依托速卖通、Lazada、天猫淘宝等平台为企业提供物流、金融放款、流量推广、线上代运营、线上销售托管等服务，助力企业快速高效对接境内外买家。探索与京东国际合作，建立供应链服务中心，为企业提供精准指导、外贸物流、京东金融等方面服务。大力发展跨境电商、数字娱乐、在线教育、远程设计等新兴业态，为消费者提供更多高端便捷的消费选择。力争“十四五”期间出口商品总值年均增长2%，累计实际利用外资11亿元。力争“十四五”期间社会消费品零售总额年均增长7%。

专栏 6：实施数字经济领跑行动重点项目

园区智慧化：数字孪生开发区、智慧党建、智慧政务、智慧公安、智慧城管、智慧交通、智慧校园、智慧消防、智慧停车、智慧电梯等。

数字产业化：引进基础软件、集成电路、卫星应用等企业，催生云计算、大数据、人工智能、物联网、区块链等新技术、新业态、新模式。

产业数字化：实施智能制造工程和“上云用数赋智”行动。建设海丝埃睿迪智慧水务、米哆物联网科技等项目。

贸易高质化：打造线上国际国内零售终端，发展“线上展馆”；探索与京东国际合作，建立供应链服务中心；大力发展跨境电商、数字娱乐、在线教育、远程设计等新兴业态。

（五）打造金融生态示范标杆

全力聚拢金融要素，创新金融服务，发展金融产业，营造良好金融生态，提升金融服务实体经济能力，打造全市金融服务示范中心。

1. 集聚金融要素。以创建海丝资本中心为目标，充分发挥泉州股权投融资服务中心聚集效应，大力引进外来资本、民营资本依法设立股权投资、创业投资及其管理机构；引进一批优质会计师事务所、律师事务所、评估机构、财务咨询机构入驻运营、设立分支机构或办事处；扩大金改区政策效应，推动中关村等金融租赁项目落地，建设开发区金融聚集区。延伸启动建设上市后备企业培育孵化基地，强化对泉州市企业改制挂牌上市工作的专业力量支撑，鼓励和推动符合条件的企业到境内外资本市场上市或“新三板”、海交中心等场外市场挂牌融资，力争推动一批开发区企业上市，上市企业数量质量处于全市第一方阵。

2. 建好三大载体。建设海峡基金港泉州平台，依托海岚基金已有的平台优势，借助海峡基金港的资源集聚，对接推进私募股权基金链接平台和开发区基金小镇建设。提升海交泉州中心综合服务平台，深化股权登记与交易转让服务，大

力推动非上市股份公司股权集中登记托管，规范股权管理，促进非上市股权质押融资；推动海峡股权泉州交易中心每年新增展示企业不低于 300 家，每年新增股改和挂牌企业（含有限公司挂牌托管）不低于 30 家。优化创新金融资产交易平台，探索建立福建省供应链金融服务平台，以福建省大型生产制造业企业为中心，加强服务上游供应商经营发展，提供供应链金融产品、见证、交易结算等服务。

3. 拓展融资渠道。深化政银企合作，深入推动银行、国有资本、私募股权基金、保险资金与区内企业对接合作。对接泉州市产业股权投资基金，设立开发区产业发展基金子基金，支持引导子基金将募集资金投入到开发区新兴产业中。加强与保险机构、保险资产管理公司联系，对接中保资产管理公司，引导保险资金以债权、股权、基金等投资模式，投资开发区基础设施建设和区内优质企业。引导企业在银行间或证券交易所发行超短期融资券、短期融资券、中期票据、企业债券、公司债券。强化信贷风险监测，全面防范化解信贷风险，不良贷款率控制在 1% 以下，营造守法、诚信经营的良好金融生态环境。

专栏 7：打造金融生态示范标杆重点项目

金融服务项目：依托泉州股权投融资服务中心、海峡股权泉州交易中心、海峡金融资产交易中心，建设中关村科技租赁、海峡基金港泉州平台、京东金融等项目，推动一批区内企业上市。

（六）服务和融入新发展格局

把握扩大内需这个基点，坚持扩大内需战略与深化供给侧改革有机结合，打造双循环战略活力区，在服务和融入新发展格局上展现更大作为。

1. 融入国内大循环。推动区内企业与淘宝、京东、拼多多等销售平台深度合作，举办 C2M 超级工厂招商活动，帮助企业高效触达终端消费者，提升品牌营销、产品创新和履约服务能力。做优“买好车、买名车”汽车走廊名片，稳定汽车等大宗消费；打造开发区前店后厂“工厂店”名片，实施狂欢乐购节等消费激活扩张行动，全面激发消费需求。推动出口产品转内销，鼓励鞋服、包袋等生产型外贸企业转型转产。大力发展“5G+直播”经济，建设泉州 5G 电商直播基地，发展“企业 IP 运营+5G 直播+产业链”的新商业模式；加快在开发区落地网红培训学院，培训有职业资格认证的网红，打造直播电商聚集的产业带直播基地。培育夜间经济集聚区，推动中南漫悦湾周边、锦绣江南周边形成商业物流圈。推进诺林商城改造提升、官桥园区起步区商务中心等项目建设。

2. 构建对外新通道。积极融入中国（福建）自贸试验区泉州新片区建设，立足产业优势及对外开放合作优势，促进贸易投资自由化便利化。参与海丝沿线国家经贸合作，探索建立“海外共享办事处”，打造政、企、商互补合作的对外拓展平台。推进中国意大利“两国双园”建设，整合中国、

意大利要素资源，拓展充实中欧合作范围，构建“两国双园”双核多主体；调整充实中意（泉州）“两国双园”项目优惠政策，着力在产业扶持、人才引进、科技创新、税收等政策上给予支持和用地指标倾斜；创立产业（专项）资金，建设意大利品牌技术转化中心、加工贸易采购中心；引进湖南大学中意工业设计分中心；在意大利设立中意（泉州）两国双园招商引资、招才引智平台。

3. 提升外贸新水平。深度参与“一带一路”建设，帮助企业“借船出海”突破贸易壁垒，鼓励企业在“一带一路”沿线国家和地区，布局营运中心、出口产品“海外仓”、境外物流园区和贸易中转基地，搭建集群式“走出去”国际合作平台。用好区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）规则红利，主动拓展与成员国地方经贸合作。支持企业在先进国家地区设立研发中心、设计中心，重点突出国际间产业对接、科技创新、知识产权、跨境金融、人才培养等。发挥外资对产业提升的积极作用，引进资金与引进国际先进技术、管理理念和高端人才相结合，促进外资结构由劳动密集型产业逐步向资本、技术密集型产业升级。采取公司化招商、基金招商、代理招商等方式提高外资引资水平，重点引进跨国公司地区总部、研发、财务、采购、销售、物流、结算等功能性机构。

专栏 8：服务和融入新发展格局重点项目

融入国内大循环：举办 C2M 超级工厂招商活动；做优“买好车、买名车”汽车走廊名片；打造开发区前店后厂“工厂店”名片，实施

狂欢乐购节等消费激活扩张行动；培育夜间经济集聚区，推动中浪漫悦湾周边、锦绣江南周边形成商业物流圈；建设泉州 5G 电商直播基地、诺林商城改造提升、官桥园区起步区商务中心等项目。

构建对外新通道：积极融入中国（福建）自贸试验区泉州新片区建设，探索建立“海外共享办事处”，推进中国意大利“两国双园”建设，争取引进湖南大学中意工业设计分中心。

提升外贸新水平：深度参与“一带一路”建设，“十四五”期间出口商品总值年均增长 2%，累计实际利用外资 11 亿元。

（七）重构集约高效发展空间

对接跨江发展、跨域融合，立足空间实际，兼顾新老园区发展，坚持节约集约，构建高质量发展的空间支撑体系。

1. 盘活发展空间。清濛园区以“产城人融合”为出发点，坚守“初心”和“本色”，保留工业元素，为高端制造业、智能化生产和都市工业留有发展空间；以“绿色开发区”殊荣为起点，推进园区景观绿化规划编制深度，策划生成一大批转型升级和“美丽园区”项目；做好“新片区”文章，推进园中村片区改造，重点建设凤池路两侧片区、迎宾路两侧片区、旧铺村片区等项目，通过配套更新，彰显城区品质。**官桥园区**以“推动高质量发展”为出发点，按工业园区标准化建设的方式推动园区开发建设，重点引进实体经济，打造新型材料产业园、智能制造产业园、高端纺织鞋服产业园、大健康食品产业园及专业市场功能区、小微企业孵化器功能区“4+2”产业园。**汽车基地**积极发展新能源汽车、新显示、

新物流、新材料等新兴产业，拓展基地产业功能和内涵。**综合保税区**发挥泉州市唯一的国家级海关特殊监管区作用，建成落实国家“一带一路”及海丝先行区战略的重要平台、发展对外贸易的政策洼地及复制自贸区政策的主要载体。

2. 坚持集约发展。做好“两盘活”，即盘活闲置土地和闲置厂房，建立项目引进和退出机制，突出“亩产论英雄”，加快推动投资强度小、亩产低、建设密度强度不够的企业出清，着力提高园区空间使用率；推进工业更新示范项目，改造旧厂房，培育各具特色、富有活力的特色微小镇，不断提高单位面积产出率。对重点企业需要就近建设新厂房扩张产能的诉求，协调调整周边已签约但未建设的土地。对建而未用的厂房，鼓励现有业主以转产、转股、转让等方式盘活。对已供地办证完成一期建设但还未满额建设项目，督促企业增资扩建二期项目。鼓励优势企业通过战略合作、交叉持股、并购重组等多种形式整合市场资源，进一步壮大产业规模。

3. 推行标准化建设。优化国土空间布局，以全省标准化工业园区建设为契机，坚持集约发展，做好“拔高”（提高容积率）和“种密”（增加建设密度）两篇文章，推动园区经济社会总体规划、国土空间规划、产业规划以及“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、环境准入清单）等有机衔接，促进“多规合一”，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。对标国内外一流园区，构建高水平的园区产业发展标准体系；鼓励园区建立并推行

企业标准“领跑者”制度，引导企业制定实施严于国际国内标准的企业标准；支持企业主导或参与制定产业发展的国际标准、国家标准、行业标准；鼓励企业发展个性定制标准。

专栏 9：重构集约高效发展空间重点项目

集约发展项目：标准化工业园区建设、新片区建设（凤池路两侧片区、迎宾路两侧片区、旧铺村片区）、官桥园区、汽车基地、综合保税区建设；城建综合提升工程、工业更新示范项目、官桥园区再生水厂工程、官桥园区下洋溪整治工程及市政道路配套工程、官桥园区智能标准厂房及配套服务中心等。到 2025 年，每平方公里土地地区生产总值 26.7 亿元，一般公共预算收入 0.83 亿元。

（八）持续建设绿色低碳园区

坚持绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，建设人与自然和谐共生的现代化。

1. 打造绿色园区。构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，实施国家高新区绿色发展专项行动，优化绿色生态环境，构建绿色产业体系。深化“聚城畅通”工程，推进二号路等路网建设，打造串联绿色出行、行政办公、休闲娱乐、居住购物的“半小时生活圈”。推进园区见缝插绿、立体增绿、拆围造绿，建设各具特色的“街头公园”“街角小品”等小型景观绿化工程。落实党政领导生态环境保护目标责任制，完善生态文明建设目标考核评价制度。

2. 促进低碳发展。开展碳排放达峰行动，推动低碳企业、

低碳小区、低碳园区建设。开展节约型机关、绿色家庭、绿色校园、绿色社区等创建行动。实施绿色制造工程，推进重点行业清洁生产和绿色化改造，支持绿色技术创新、绿色企业示范创建，推进经济生态化、生态经济化。发展绿色金融、绿色建筑和环保产业。深入开展创卫、创城活动，深化节水型开发区建设，落实工业用水定额管理制度。

3. 推进污染防治。深入打好污染防治攻坚战，实施蓝天工程，强化细颗粒物与臭氧协同控制，强化面源污染精细管控，加强联防联控和污染天气应对；实施碧水工程，对清濛污水厂入河排污口规范化管理，持续对破损管道进行改造及疏通清淤，确保用水安全；实施净土工程，强化重点区域土壤污染治理修复，加强白色污染治理。深化园区工业污水处理，推进生活垃圾分类处理，提高医疗废物和危险废物收集处理能力。

专栏 10：持续建设美丽绿色园区重点项目

打造绿色园区：实施国家高新区绿色发展专项行动，深化“聚城畅通”工程，打造“半小时生活圈”。

促进低碳发展：开展碳排放达峰行动；开展节约型机关、绿色家庭、绿色校园、绿色社区等创建行动；实施绿色制造工程；发展绿色金融、绿色建筑和环保产业等。

推进污染防治：实施蓝天工程、碧水工程、净土工程。

（九）全面改善人民生活品质

坚持以人民为中心，补齐普惠性、基础性、兜底性民生社会事业短板，让开发区更有温度、人民生活更具质感，在创造高品质生活上实现更大突破。

1. 发展优质教育事业。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，促进学生德智体美劳全面发展。深化“名校、名师、名校”三名工程，扶持“一校（园）一特色”，引导学校、幼儿园走内涵式发展道路，打造实验学校九年一贯制、演说演讲、市级书法特色校、全国篮球、足球特色校、少儿武术等品牌，打造实验幼儿园环保特色课品牌，培育二实小校区和合文化、二实幼科技特色课。满足人民群众“有学上、上好学”的需求，适度扩充实验学校初中和二实小开发区校区学位，结合新片区改造创办新的义务教育校，适度新增开发区实验幼儿园招生规模，建设中科院幼儿园。全面推进评估办学和督导办学，巩固义务教育优质均衡发展成果，对标评估标准，着力解决生均面积低、骨干教师配比不足等难题，积极创建全国义务教育优质均衡发展区。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。进一步健全完善学校安全管理和安全教育机制，深入开展新一轮“平安校园”创建活动，实现“平安校园”全覆盖。健全现代职业教育体系，构建产教协同育人体系。

2. 提质医疗卫生事业。坚持预防为主方针，防治结合，联防联控，群防群控，做好常态化疫情防控工作，努力为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务。围绕“大病转得

了、小病治得了、传染病防得了、应急救得了、医保报得了、公卫落得了”，着力做好“五个一”：建好一个卫生中心，即加快社区卫生服务中心建设步伐；打通一条转诊通道，包括参考部分医院的共建模式，与大医院深入开展共建，打通向上、向下转诊通道；完善一套防控体系，包括全面整合区内医疗队伍和设置1-2处规范的发热门诊，健全常态化联防联控机制；健全一项公卫机制，包括出台公卫绩效考评制度，推广家庭医生签约服务等；实施一批健康计划，着力开展“五个一批”健康促进行动、深化民生“XIN”行动、深入开展爱国卫生行动，建设健康开发区。

3. 推进文体民政事业。以构建开发区特色公共文体服务体系为重点，加大文体服务供给，实施“万千百十”文体惠民服务工程，深入开展“送文化进企业、进小区、进校园”活动，多点建设“百姓书房”、公共文化服务中心，定期举办群众喜闻乐见、易于参与的文化体育活动，开展各类型公益文体培训。精心培育非遗传承项目，争创体育产业、文化产业示范基地。持续鼓励企业、小区设立公共文体服务岗，加强业余文体骨干、文化志愿者队伍建设，充实业余文体团队。加快建设开发区职工文化馆，打造集园区展示、文化产业、生活娱乐、商圈经济为一体的区级文化中心。逐步发展养老事业，多层次健全社会保障体系，关爱弱势群体。

4. 实施群体增收计划。健全企业职工工资调控机制、机关事业单位人员工资调整机制。开展收入提升行动，统筹用

好产业政策和就业政策，培育壮大新业态新模式新功能，创造更多高质量就业机会。落实职业技能提升行动方案，建立职业技能培训中心，推行现代学徒制、企业新型学徒制，鼓励开展网红直播等新产业新职业新技能培训，提升劳动者就业能力。力争“十四五”期间，居民人均可支配收入年均增长7%以上。加大金融支持力度，综合运用质押融资、贷款贴息、股权、基金等方式支持创新创业，用好用活创业担保贷款政策，完善信用评级和授信制度。强化财政资金保障、社会保障兜底及税收调节收入作用，助力保障民生。

专栏 11: 全面改善人民生活品质重点项目

优质教育：深化“名校、名师、名校长”三名工程，建设中科院幼儿园等。

医疗卫生：实施“五个一”工程（建好一个卫生中心、打通一条转诊通道、完善一套防控体系、健全一项公卫机制、实施一批健康计划），建设社区卫生服务中心等。

文体民政：实施“万千百十”文体惠民服务工程、建设开发区职工文化馆等。

实施群体增收计划：力争“十四五”期间，居民人均可支配收入年均增长7%以上。

（十）维护社会和谐稳定善治

统筹发展和安全，切实防范和化解现代化进程中各种风险，织牢安全网、平安网，营造良好安全环境。

1. 维护社会稳定。完善国家安全工作体系，增强全民国

家安全意识，巩固国家安全防线。落实平安建设目标责任制度，健全平安建设协调机制和考核评价体系，建设更高水平的“平安开发区”。深入推动“强基促稳”行动，推进“雪亮工程”、“智慧天网”工程，健全扫黑除恶、多元化矛盾纠纷预防化解、重大风险防范化解等长效机制。抓好城市管理，推进数字城管，维护和谐秩序。探索社会心理服务体系和危机干预机制建设，培育积极向上社会心态。

2. 保障人民安全。坚持人民至上、生命至上，把人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，建立安全隐患排查和安全预防控制体系，深入推动安全生产三年行动，全面加强房屋结构安全、道路交通、危险化学品、工贸、燃气、物流等重点行业领域治理，织密“从根本上消除隐患”的责任链条，有效遏制重特大安全事故。加强公共消防水源建设、人员车辆装备、政府专职消防队伍建设、智慧消防和现有营房改造等项目建设，推广“1323”消防标准化，全面提升辖区社会面火灾防控能力。持续深化“餐桌污染”治理，完善食品药品安全现代化治理体系。完善应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

3. 创新社会治理。积极融入泉州E治理新格局，激活社会治理的“神经末梢”。发挥基层治理中心作用，聚焦网格化、智能化，打通政府与企业“最后一公里”，畅通群众诉求表达通道、办理闭环和反馈渠道，及时化解劳资纠纷，锿

亮“全国模范劳动关系工业园区”品牌。坚持自治、法治、德治相结合，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。支持工会、共青团、妇联、商会、企联、文体协会等在全面高质量发展中发挥更大作用。充分挖掘地上及人防地下空间潜力，推动新建一批公共停车设施，建设智慧停车项目，改善停车环境。

专栏 12：维护社会和谐稳定善治重点项目

维护社会稳定：深入推动“强基促稳”行动，推进“雪亮工程”、“智慧天网”工程，推进数字城管等。

保障人民安全：开展安全生产三年行动，建设公共消防水源、人员车辆装备、政府专职消防队伍、智慧消防和现有营房改造等项目，推广“1323”消防标准化等。

创新社会治理：建设完善基层治理中心、智慧停车项目等。

四、保障措施

（一）强化党建指引

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，把握正确政治方向，提高政治能力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，将“不忘初心、牢记使命”贯彻始终。全面落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，在党史学习教育中做到学史明理，全面推进党的各方面建设。着力打造“园区党旗红”党建品牌，深入实施非公党建 1533 工作机制和“凝心聚力、素质提升、先锋助

力、和谐企业、党群一体、清廉建设”六大工程，努力使党建成为非公企业科学发展的内生动力和强大引擎，党组织成为落实党的工作任务的行动队、非公企业职工群众的主心骨、非公企业科学发展的助推器，党员成为非公企业科学发展的先锋力量。探索跨支部、跨企业等“一联一”“一联多”“多联一”的特色共建活动模式。深化“党群直通车”项目，推进党员联系职工落细落实落地。在居民小区全面推行“近邻”党建、党员楼长工作，推动党建引领基层治理模式创新。坚持全面从严治党，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，加强政治巡察，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正的良好政治生态，构建亲清政商关系。

（二）深化机构改革

深入推进机构改革，继续实行大部制的机构设置，整合相近或联系密切的职能，综合设置符合我区特色的“一对一”、“一对多”运行方式的党政机构；进一步厘清与市派驻区单位、与行政区域所在县（市、区）、与市直部门的关系，推进机构设置和职能配置优化协同高效。健全完善机关派遣人员、基层治理中心及片区工作站人员管理机制。加快国有企业改革，让国有企业成为城市建设投资运营的主力军。理顺泉州开发区投资集团有限公司管理体制，将投资集团打造成开发区城市建设运营平台、资产管理运营平台和产业投资综合平台。推进混合所有制改革，通过引进民营资本，

设立市场化运营的公私合营公司，实施更灵活的薪酬管理制度，提高国有企业经营效益。

（三）完善财税体制

加强财政规划管理，增强与重要政策和重大项目的协调衔接，发挥财政保运转、保民生、促发展作用。深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，推行零基预算管理，完善预算绩效管理体系。培育壮大税源，依法加强税收征管。健全规范政府举债融资机制，强化政府债务限额管理。坚决落实“过紧日子”要求。当好“铁公鸡”，打好“铁算盘”，坚持“厉行节约、勤俭办事”原则，压减一般性支出，控制、暂缓非紧急、低效项目，把有限财力用在刀刃上。坚决兜牢“三保”底线。将“保工资、保运转、保基本民生”放在财政支出的首位予以优先保障，强化收支预算管理，提高财政资金使用绩效。坚决保住市场、稳就业。巩固和拓展减税降费成效，不折不扣抓好稳岗就业、企业纾困等各项政策措施的落实，加快兑现惠企稳企扶持资金，使企业切实享受到政策红利，助力企业加快发展。

（四）营造一流环境

深入实施营商环境提升行动，纵深推进“放管服”改革。围绕打造全省最高效的行政审批服务品牌目标，构建事项最少、要件最简、流程最优、时限最短、收费最低的政务服务环境，努力建设全省营商环境改革创新实验区。着力在“区块链+电子证照”应用、企业开办智能化审批、“最多跑一

次”改革、“一件事一次办”改革、大数据监管等方面探索创新，推出一批标识度高、突破性强的新举措。深化工程建设项目审批制度改革，率先推行“带规划方案出让用地”审批模式，全面推进“多评合一”“多图联审”“联合验收”“联合图审”“并联审批”“区域评估”。贴心打造“订制式审批服务”，依法订制最优的个性化审批服务流程，全程提供免费的导办、帮办、代办服务，实现程序最简、时间最短、成本最低的特色审批服务模式。同时，深化法治开发区建设，完善产权保护体系，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。落实减税降费政策，切实降低企业制度性交易成本、创新创业成本和生产经营成本。

（五）加大项目带动

强化项目策划和生成形成，健全完善“五个一批”项目储备管理制度，每年策划生成一批产业升级项目、一批新经济项目、一批基础设施项目和一批民生工程项目，形成“谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批”滚动发展的重点项目库；实行“一个项目、一套人马、一拼到底”工作机制，健全党政领导挂钩联系、比拼通报考评等制度，大力倡导一线工作方法，加大项目建设协调调度，集中力量破解项目审批、征地拆迁、用水用电、贷款融资等难题，切实强化项目要素保障，全力全速推动项目落地见效。推广国有投资项目“四控二罚”管理制度，做好项目进度、形象、

质量的全过程、全周期建设管理。加大项目建设安全管理，确保工程质量安全。

（六）做好招商引资

探索设立经济管理中心，负责招商引资、项目落地等事务。按“符合产业发展规划”、“亩产效益高”原则，科学制定招商路线图，创新招商方式，提升招商质量。采取重资产招商，采取政府代建(代购)厂房及基础设施，企业自产生税收第一年起进行分期回购的模式，吸引龙头企业带轻资产“拎包入住”。推行代管资产招商，通过国有企业或引入中介公司代管企业闲置厂房，开展产业链招商。利用基金招商，围绕重点产业，用好泉州金控集团、水务集团、开发区产业发展基金等资源，全方位、多渠道地为重点招商项目提供金融支持。借助平台招商，依托直播基地、新型显示产业园等平台，开展产业链招商。推进“一企一策”招商，精准掌握客商诉求，为企业制定个性化、订单式的招商引资方案。实施委托招商，强化与招商专业机构合作，联合各方力量，调动各方优势资源，实现精准对接，推动招商引资工作提质增效。精准对台招商引资引智，促进两地产业链、创新链、供应链、价值链深度协作，参与建设两岸共同市场。

（七）坚持人才优先

坚持把人才作为最重要的发展支撑，完善“项目+平台+人才”的引才模式，力争至2025年引进3-4个管理类、营销类和技术创新类等类型的高层次人才团队入驻开发区，促

进人才链、创新链与产业链的深度融合。配套建设开发区创业大厦、人才大厦，推进公租房、廉租房建设，鼓励企业设立科学家创新中心、院士(专家)工作站、博士后科研工作站、流动站。以战略性新兴产业培育发展和优势传统产业改造提升为重点，在新型显示数字、高端装备制造、生物医药、互联网+电子信息以及纺织鞋服等领域，培育和引进一批科技创新领军团队。完善民营企业健康成长机制，拓展“以企业家培育企业家”模式内涵，弘扬企业家“有义、有根、有智、有梦”的特质，打造一支有开拓精神、前瞻眼光、国际视野的企业家队伍。实施高技能人才培养培训工程，贯通“产学研”平台，积极引进各类职业培训机构入驻开发区，打造一支动手型、应用型等适应生产一线的创新人才和高技能人才。